

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO

HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA  
HỒ CHÍ MINH

HỌC VIỆN BÁO CHÍ VÀ TUYÊN TRUYỀN

NGUYỄN THỊ TUYẾT LOAN

MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP TỈNH  
Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG THAM GIA XÂY DỰNG  
CHÍNH QUYỀN CÙNG CẤP HIỆN NAY

TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ  
XÂY DỰNG ĐẢNG VÀ CHÍNH QUYỀN NHÀ NƯỚC

HÀ NỘI - 2025

**Công trình được hoàn thành tại: Học viện Báo chí và Tuyên truyền**

*Người hướng dẫn chính:* **PGS, TS. Hoàng Phúc Lâm**

*Người hướng dẫn phụ:* **TS. Nguyễn Thị Thu Thủy**

Phản biện 1: PGS, TS. Lê Kim Việt

Phản biện 2: PGS, TS. Nguyễn Văn Giang

Phản biện 3: PGS, TS. Trần Thị Hương

**Luận án được bảo vệ tại Hội đồng chấm luận án tiến sĩ, Học viện Báo chí  
và Tuyên truyền**

## MỞ ĐẦU

### 1. Lý do chọn đề tài

Phát huy vai trò của một tổ chức chính trị - xã hội (CT-XH) rộng lớn, thời gian qua, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã tích cực thực hiện chức năng tham gia các hoạt động xây dựng chính quyền cùng cấp (CQCC), góp phần thực hiện hiệu quả nhiệm vụ phát triển KT-XH, giữ vững an ninh, quốc phòng và đóng góp vào quá trình phát triển của các tỉnh, thành phố (TTP) trong vùng. Với những nỗ lực của mình, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã góp phần quan trọng trong việc xây dựng CQCC vững mạnh. Tuy nhiên, trên thực tế, việc triển khai hoạt động tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL vẫn còn một số hạn chế như: MTTQ Việt Nam cấp tỉnh chưa thật sự phát huy hết vai trò, trách nhiệm của mình trong xây dựng CQCC, hiệu quả tham gia xây dựng chính quyền chưa thật rõ nét, còn có những bất cập; chưa phân biệt rõ giữa hoạt động tham gia xây dựng chính quyền của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh với hoạt động tham gia xây dựng chính quyền của các tổ chức CT-XH cấp tỉnh; chưa gắn kết tốt hoạt động giám sát và PBXH với hoạt động tham gia xây dựng chính quyền; việc huy động các lực lượng tư vấn, cộng tác viên của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh còn lúng túng, chưa hình thành cơ chế rõ ràng; cơ chế phối hợp giữa Mặt trận với các cơ quan nhà nước chưa thật sự chặt chẽ, hiệu quả; việc tiếp thu, phản hồi các ý kiến giám sát, phản biện của Mặt trận từ phía chính quyền đôi lúc còn hình thức, chưa được quan tâm đúng mức. Bên cạnh đó, tính chủ động, sáng tạo trong một số hoạt động của Mặt trận còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu trong bối cảnh tình hình mới.

Trước tình hình trên, việc nghiên cứu lý luận, tổng kết thực tiễn, đánh giá đúng thực trạng và tìm ra những giải pháp tăng cường sự tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL là đòi hỏi cấp thiết hiện nay. Với những lý do trên, tác giả quyết định lựa chọn đề tài ***Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp hiện nay*** làm luận án tiến sĩ ngành Xây dựng Đảng và Chính quyền nhà nước.

### 2. Mục đích, nhiệm vụ của luận án

#### 2.1. Mục đích của luận án

Trên cơ sở làm rõ những vấn đề lý luận và thực tiễn về MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC hiện nay, luận án đề xuất phương hướng và những giải pháp chủ yếu tăng cường sự tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở vùng này thời gian tới.

#### 2.2. Nhiệm vụ nghiên cứu của luận án

- Tổng quan các công trình khoa học tiêu biểu liên quan trực tiếp đến đề tài luận án, chỉ ra những nội dung đạt được luận án cần kế thừa để thực hiện mục đích, nhiệm vụ của luận án; xác định những nội dung luận án cần tiếp tục nghiên cứu làm sáng tỏ.

- Luận giải, làm rõ những vấn đề lý luận và thực tiễn về MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC.

- Khảo sát, đánh giá thực trạng MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC từ năm 2014 đến nay; chỉ ra ưu điểm, hạn chế, nguyên nhân và những kinh nghiệm.

- Đề xuất phương hướng và những giải pháp tăng cường sự tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL thời gian tới.

### **3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận án**

#### **3.1. Đối tượng nghiên cứu**

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp hiện nay.

#### **3.2. Phạm vi nghiên cứu của luận án**

- Về không gian: Luận án khảo sát, nghiên cứu thực trạng MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC bao gồm các tỉnh: Long An, Tiền Giang, Bến Tre, Sóc Trăng, Đồng Tháp, An Giang, Kiên Giang, Bạc Liêu, Vĩnh Long, Trà Vinh, Hậu Giang và Cà Mau và thành phố Cần Thơ.

- Về thời gian: Luận án khảo sát MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC từ năm 2014 đến nay và định hướng đến năm 2035. Tuy nhiên, do hạn chế về thời gian và nguồn thu thập số liệu, dung lượng số trang của luận án, nên luận án tập trung khảo sát số liệu những năm gần đây của nhiệm kỳ Đại hội đại biểu MTTQ Việt Nam cấp tỉnh từ 2014 đến nay, có chọn lọc một số số liệu tiêu biểu của nhiệm kỳ 2014-2019.

### **4. Cơ sở lý luận, thực tiễn và phương pháp nghiên cứu của luận án**

#### **4.1. Cơ sở lý luận**

Cơ sở lý luận của luận án là chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh và quan điểm của Đảng Cộng sản Việt Nam về xây dựng Đảng, xây dựng HTCT.

#### **4.2. Cơ sở thực tiễn**

Cơ sở thực tiễn của luận án là thực trạng MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC bao gồm các tỉnh: Long An, Tiền Giang, Bến Tre, Sóc Trăng, Đồng Tháp, An Giang, Kiên Giang, Bạc Liêu, Vĩnh Long, Trà Vinh, Hậu Giang và Cà Mau và thành phố Cần Thơ từ năm 2014 (năm bắt đầu nhiệm kỳ thứ chín MTTQ Việt Nam 2014-2019) đến nay.

#### **4.3. Phương pháp nghiên cứu**

Luận án được nghiên cứu trên cơ sở phương pháp luận của chủ nghĩa Mác - Lênin và sử dụng các phương pháp nghiên cứu như: Phương pháp hệ thống hóa; phương pháp hệ thống hóa; phương pháp phân tích kết hợp tổng hợp; phương pháp quy nạp và diễn dịch; phương pháp thống kê, so sánh; phương pháp điều tra xã hội học; phương pháp tổng kết thực tiễn.

### **5. Đóng góp mới về mặt khoa học của luận án**

- *Khái niệm*: MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp là toàn bộ hoạt động tuyên truyền, vận động, giám sát, phản biện xã hội, tham gia xây dựng chính sách và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của nhân dân, góp phần cùng các tổ chức đảng, chính quyền các cấp, đội ngũ CBDV, công chức, viên chức và nhân dân ở địa phương xây dựng chính quyền TTP trong sạch, vững mạnh, thực hiện thắng lợi chức năng, nhiệm vụ được giao.

- *Kinh nghiệm về sự tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL*: Coi trọng xây dựng đội ngũ cán bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh đủ phẩm chất, năng lực, uy tín, quan tâm nâng cao trình độ trí tuệ, bản lĩnh chính trị sẽ bảo đảm cho Mặt trận tham gia xây dựng chính quyền TTP đạt hiệu quả.

- *Giải pháp có tính đột phá tăng cường sự tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL thời gian tới:* Kiện toàn, ổn định tổ chức bộ máy; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chuyên trách cơ quan ủy ban Mặt trận cấp tỉnh nhằm tăng cường hiệu quả tham gia xây dựng chính quyền TTP.

## **6. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận án**

### **6.1. Ý nghĩa lý luận**

Luận án góp phần tổng kết thực tiễn, bổ sung, phát triển lý luận về MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC hiện nay.

### **6.2. Ý nghĩa thực tiễn**

- Kết quả nghiên cứu của luận án có thể được dùng làm tài liệu tham khảo cho các Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL trong đề ra chủ trương, biện pháp lãnh đạo, chỉ đạo hoạt động tham gia xây dựng CQCC.

- Kết quả nghiên cứu của luận án còn có thể được dùng làm tài liệu tham khảo phục vụ việc giảng dạy, học tập, nghiên cứu môn Xây dựng Đảng ở các trường chính trị, các trường thuộc Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh.

## **7. Kết cấu của luận án**

Ngoài phần mở đầu, kết luận, danh mục các công trình đã công bố của tác giả có liên quan đến đề tài luận án, danh mục tài liệu tham khảo và phụ lục, luận án gồm 4 chương, 10 tiết.

## **Chương 1**

### **TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN**

#### **1.1. CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU Ở NGOÀI NƯỚC**

##### **1.1.1. Các công trình nghiên cứu liên quan đến cấp tỉnh, chính quyền cấp tỉnh, Mặt trận cấp tỉnh**

Alain Faure, Emmauel Négrier (2018), *Một số chính sách trong chính quyền địa phương tại Pháp*, Nxb. Policy Press, Pháp.

Barry Naughton (2018), *Kinh tế chính trị của chính quyền địa phương ở Trung Quốc: Nghiên cứu thực tiễn tại tỉnh Quảng Đông*, Nxb. Palgrave Macmillan, London, Vương quốc Anh.

Sonny Shiu-Hing Lo, Steven Chung-Fun Hung, Jeff Hai-Chi Loo (2019), *Công tác của ban Mặt trận Thống nhất mới của Trung Quốc tại Hồng Kông*, Nxb. Springer, Singapore.

John Shutt, Joyce Liddle (2019), *Chính quyền liên kết ở Anh, sự phân quyền và chiến lược phát triển bền vững của chính quyền địa phương*, Tạp chí The Journal of the Local Economy Policy Unit, tập 34, số 2, tr 91-93, Anh.

Bounkham Phonmany (2020), *Tổ chức chính quyền địa phương: Kinh nghiệm thế giới và hàm ý đối với Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào*, Tạp chí Khoa học xã hội Việt Nam, số 12, tr.124-134.

Jean C. Oi, Andrew G. Walder (2020), *Phân cấp và Quản trị địa phương ở Trung Quốc: Ảnh hưởng của thị trường hóa*, Nxb. Oxford University Press, Vương quốc Anh.

Ann O'M. Bowman, Richard C. Kearney, Carmine Scavo (2021), *Chính quyền tiểu bang và địa phương (ấn bản thứ 11)*, Nxb. Cengage Learning, Hoa Kỳ.

Michael Chisholm (2021), *Chính quyền địa phương ở Anh: Xu hướng và sự phát triển*, Tạp chí Commonwealth Journal of Local Governance, số 26, tháng 12 năm 2021, Anh.

Lawrence Pratchett và David Sweeting (2023), *Chính quyền địa phương và nền dân chủ ở Anh Quốc (2023)*, Nxb. Manchester University Press, Anh Quốc.

Stifterverband (2024), *Hướng phát triển trong chính sách đổi mới ở cấp Bang*, Nxb. Stifterverband, Đức.

### **1.1.2. Các công trình nghiên cứu liên quan đến xây dựng chính quyền địa phương, các tổ chức chính trị - xã hội, Mặt trận, Mặt trận cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

Kevin J. O'Brien và Li Lianjiang (2019), *Chính trị nông thôn Trung Quốc: mối quan hệ giữa làng xã và Nhà nước*, Nxb. Routledge, London.

Ganyuan Cheng (2019), *Bí mật của ban công tác Mặt trận Thống nhất của Đảng Cộng sản Trung Quốc*, Nxb. Citizen Press, Trung Quốc.

Khăm Bay Dăm Lắt (2019), *Giới thiệu về công tác cốt lõi và phương pháp làm việc của Mặt trận Lào xây dựng đất nước*, bài tham luận tại Hội thảo chuyên đề lý luận Mặt trận thống nhất Trung Quốc, Triều Tiên, Việt Nam, Lào với chủ đề: Hội tụ sức mạnh tăng cường đồng thuận, tại Bắc Kinh, Trung Quốc.

Phetsamone Duagpasert (2022), *Mặt trận Lào xây dựng đất nước trong thực hiện chính sách dân tộc ở các tỉnh phía Bắc hiện nay*, luận án tiến sĩ ngành Chủ nghĩa xã hội khoa học, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.

Sengthavy Sengphachanh (2023), *Thực hiện giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Lào xây dựng đất nước hiện nay*, Luận án tiến sĩ ngành Chủ nghĩa xã hội khoa học, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.

Kathleen Duval (2024), *Các quốc gia bản địa: Một thiên niên kỷ ở Bắc Mỹ*, Nxb. Random House Publishing Group, Mỹ.

## **1.2. CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU Ở TRONG NƯỚC**

### **1.2.1. Các công trình nghiên cứu liên quan đến cấp tỉnh, chính quyền cấp tỉnh, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh**

Trịnh Tuấn Thành (2015), *Hoàn thiện bộ máy chính quyền cấp tỉnh đáp ứng yêu cầu xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa ở Việt Nam*, Luận án tiến sĩ chuyên ngành Lý luận và lịch sử nhà nước và pháp luật, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.

Trần Hậu (2016), *Bàn về hoạt động góp ý của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tham gia xây dựng Đảng và Nhà nước hiện nay*, Tạp chí Mặt trận, (147), tr.30-31, Hà Nội.

Nguyễn Văn Pha (2016), *Để Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thực hiện tốt vai trò giám sát và phản biện xã hội*, Tạp chí Xây dựng Đảng, (1+2), tr.21-23, Hà Nội.

Nguyễn Tuấn Anh (2017), *Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác nắm bắt, tập hợp, phản ánh ý kiến, kiến nghị của nhân dân với Đảng, Nhà nước của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam*, Tạp chí Mặt trận, (164), tr.21-23, Hà Nội.

Đặng Thị Kim Ngân (2017), *Mặt trận Tổ quốc Việt Nam phát huy quyền làm chủ của nhân dân, tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước*, Tạp chí Mặt trận, (166-167), tr.55-57, Hà Nội.

Nguyễn Văn Hùng (2017), *Một số giải pháp thực hiện công tác giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đối với Bí thư cấp ủy đồng thời là Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp*, Tạp chí Dân vận, (8), tr.24-27, Hà Nội.

Nguyễn Trọng Bình, Nguyễn Thị Ngọc Anh (2018), *Vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể Nhân dân và tổ chức xã hội trong quản trị địa phương hiện nay*, Tạp chí Mặt trận, số 8, năm 2018, Hà Nội.

Trương Minh Luân (2018), *Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tham gia xây dựng Đảng giai đoạn hiện nay*, luận án tiến sĩ chuyên ngành Xây dựng Đảng và chính quyền nhà nước, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.

Tạ Văn Sỹ (2019), *Mặt trận Tổ quốc Việt Nam với việc tuyên truyền vận động nhân dân thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng*, Tạp chí Mặt trận, (192), Hà Nội.

Trần Thanh Mẫn (2020), *Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tham gia xây dựng Đảng, chính quyền và chuẩn bị Đại hội Đảng bộ các cấp, tiến tới Đại hội XIII của Đảng*, Tạp chí Cộng sản, số 5 (942), tr.35-41, Hà Nội.

Trần Đức Tuấn (2022), *Đổi mới tổ chức và hoạt động của cơ quan Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh giai đoạn hiện nay*, Luận án tiến sĩ ngành Xây dựng Đảng và Chính quyền nhà nước, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.

Phạm Xuân Hoàng (2022), *Xây dựng hệ thống chính trị cấp cơ sở tại tỉnh Đắk Lắk hiện nay*, Nxb. Khoa học xã hội, Hà Nội.

Bùi Tuấn Quang (2023), *Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội tham gia xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa*, Tạp chí Dân vận, số 1+2, tr.35-39, Hà Nội.

Quách Minh Phương (2023), *Vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trong hoạt động giám sát chính quyền đô thị ở Thành phố Hồ Chí Minh*, Tạp chí Tổ chức nhà nước, số 5, tr.35-38, Hà Nội.

### **1.2.2. Các công trình nghiên cứu liên quan đến xây dựng chính quyền địa phương, các tổ chức chính trị - xã hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

Y Phương (2016), *Thực tiễn và vấn đề đặt ra trong tham gia giám sát, phản biện xã hội và xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh Kom Tum*, Tạp Cộng sản - chuyên đề cơ sở, (109), tr.76-79, Hà Nội.

Trương Thị Hồng Hà (2017), *Tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương ở Việt Nam hiện nay*, Nxb. Chính trị quốc gia Sự thật, Hà Nội.

Lê Mậu Nhiệm (2017), *Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp tham gia xây dựng Đảng và Nhà nước hiện nay*, Tạp chí Lịch sử Đảng, (316), tr.66-70, Hà Nội.

Trương Thị Bạch Yến (2018), *Hiệu quả giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đối với chính quyền cấp huyện ở các tỉnh Tây Nguyên*, đề tài khoa học cấp bộ, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.

Lê Thị Điệp (2018), *Vận dụng tư tưởng Hồ Chí Minh vào xây dựng chính quyền địa phương giai đoạn hiện nay*, Tạp chí Giáo dục lý luận, số 4 (274), tr.30-37, Hà Nội.

Nguyễn Duy Hạnh, Nguyễn Tùng Lâm (2018), *Tư tưởng Hồ Chí Minh về xây dựng chính quyền địa phương*, Tạp chí Thông tin khoa học lý luận chính trị, số 2, tr.10-14, Hà Nội.

Hồ Thanh Hón, Huỳnh Minh Hiệp (2019), *Hoàn thiện khuôn khổ pháp lý về tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương ở Việt Nam hiện nay*, Tạp chí Thông tin khoa học chính trị, số 2(15), tr.34-37, Hà Nội.

Nguyễn Hải Long, Hoàng Xuân Châu (2020), *Tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương*, Nxb Chính trị quốc gia Sự thật, Hà Nội.

Phạm Thị Giang (2020), *Mô hình chính quyền địa phương tự quản của một số nước và giá trị tham khảo cho Việt Nam*, Tạp chí Quản lý nhà nước, số 7(294), tr.41-44, Hà Nội.

Phạm Thị Phụng (2020), *Chính quyền địa phương trong việc đảm bảo thực hiện quyền công dân ở Việt Nam*, Nxb. Chính trị - Hành chính, Hà Nội.

Vương Văn Nam (2021), *Đổi mới nội dung và phương thức hoạt động của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn hiện nay*, Tạp chí Mặt trận, (215+216), tr.34-37, Hà Nội.

Nguyễn Quang Minh (2021), *Vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trong công tác phòng, chống tham nhũng*, Tạp chí Mặt trận, (215+216), Hà Nội

Trần Ngọc Đường (2021), *Xây dựng chính quyền địa phương theo Hiến pháp năm 2013*, Tạp chí Cộng sản, số 2(960), tr.51-56, Hà Nội.

Hà Thanh (2023), *Tăng cường mối quan hệ hợp tác giữa Ban Dân vận Trung ương và Ủy ban Trung ương Mặt trận Lào xây dựng đất nước ngày càng thiết thực, hiệu quả*, Tạp chí Dân vận, số 5 (335), tr.9-10, Hà Nội.

Võ Công Khôi (2023), *Thực trạng và giải pháp đổi mới tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương*, Tạp chí Lý luận chính trị, số 2 (540), tr.105-110, Hà Nội.

Vũ Đăng Minh, Trần Hữu Thắng (2023), *Quan điểm Hồ Chí Minh về xây dựng chính quyền địa phương - Vận dụng vào đổi mới tổ chức và hoạt động chính quyền địa phương hiện nay*, Tạp chí Quản lý nhà nước, số 1 (324), tr.38-43, Hà Nội.

Đoài Văn Tặng (2023), *Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trong thực hiện giám sát, phản biện xã hội*, Nxb. Lý luận chính trị, Hà Nội.

### **1.3. KHÁI QUÁT KẾT QUẢ CỦA CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU CÓ LIÊN QUAN VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LUẬN ÁN TẬP TRUNG NGHIÊN CỨU LÀM RÕ**

#### **1.3.1. Khái quát kết quả của các công trình nghiên cứu có liên quan đến đề tài luận án**

Một là, các công trình nghiên cứu đã đề cập khá toàn diện, cơ bản đến vai trò, chức năng, nhiệm vụ của Mặt trận, chính quyền địa phương; MTTQ Việt Nam, chính quyền địa phương ở Việt Nam. Bên cạnh đó, một số công trình nghiên cứu đã đề cập đến vai trò của MTTQ Việt Nam tham gia xây dựng chính quyền địa phương. Một số công trình, đề tài nghiên cứu còn đề cập một cách trực diện đến hoạt động cải cách bộ máy chính quyền địa phương, trong đó có sự tham gia của MTTQ Việt Nam, giữ vai trò quan trọng trong quá trình xây dựng và phát triển các quan điểm chỉ đạo, cũng như củng cố năng lực quản trị của chính quyền các cấp.

Hai là, các công trình nghiên cứu đã đánh giá sát, đúng thực trạng MTTQ Việt Nam tham gia xây dựng chính quyền địa phương với những số liệu, dẫn chứng cụ thể, chính xác; phân tích những khó khăn, thách thức lớn mà MTTQ đang đối mặt, trong đó đáng chú ý là tình trạng suy thoái tư tưởng, chính trị, đạo đức, lối sống của cán bộ, tiêu cực, tham nhũng trong bộ máy tổ chức. Những yếu kém này không chỉ làm giảm hiệu quả hoạt động mà còn ảnh hưởng đến niềm tin của nhân dân, làm suy

giảm uy tín và vai trò của MTTQ Việt Nam trong thực hiện chức năng giám sát và tham gia xây dựng chính quyền các cấp.

*Ba là*, một số công trình nghiên cứu đã đề cập đến việc lựa chọn những nội dung thiết thực và phương thức phù hợp với đặc thù của từng địa phương trong tham gia xây dựng chính quyền của MTTQ Việt Nam. Một số công trình nghiên cứu đã chỉ ra những kinh nghiệm của MTTQ Việt Nam tham gia xây dựng chính quyền địa phương.

*Bốn là*, mỗi công trình nghiên cứu được khai thác dưới góc độ khác nhau và đưa ra các phương hướng, giải pháp khác nhau nhưng đều hướng tới mục tiêu chung là tăng cường sự tham gia xây dựng chính quyền địa phương của MTTQ Việt Nam.

*Năm là*, số ít công trình nghiên cứu đã bước đầu luận giải, đề xuất, kiến nghị tiếp tục giải quyết vấn đề không chỉ về mặt phương pháp luận, nhận thức luận mà cả những khuyến nghị, kiến nghị một cách cụ thể ở từng khía cạnh, với từng lĩnh vực nhằm tăng cường sự tham gia xây dựng chính quyền địa phương của MTTQ Việt Nam.

### **1.3.2. Những vấn đề luận án tập trung nghiên cứu làm rõ**

*Một là*, luận giải, làm rõ những đơn vị kiến thức liên quan trực tiếp và phục vụ cho việc xây dựng khung lý thuyết của luận án, gồm: khái quát về các TTP ở ĐBSCL; những vấn đề chủ yếu về MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL; những vấn đề chủ yếu về chính quyền TTP ở ĐBSCL và xây dựng chính quyền TTP ở vùng này.

*Hai là*, xây dựng khung lý thuyết của luận án, gồm: khái niệm trung tâm của luận án là “MTTQ cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC”; xác định và phân tích nội dung MTTQ cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC và phương thức MTTQ cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC; vai trò của việc MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC.

*Ba là*, phân tích đánh giá một cách khách quan thực trạng MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC. Đặc biệt, luận án tập trung khảo sát, phân tích, đánh giá những ưu điểm, hạn chế về MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC; phân tích nguyên nhân, rút ra một số kinh nghiệm về sự tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL.

*Bốn là*, dự báo những yếu tố thuận lợi, khó khăn tác động đến sự tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL, đề xuất phương hướng và các giải pháp đồng bộ, khả thi, trong đó có những giải pháp mới, phân tích sâu hơn những giải pháp mang tính đột phá nhằm tăng cường sự tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL thời gian tới.

## **Chương 2**

### **NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG THAM GIA XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN CÙNG CẤP HIỆN NAY**

#### **2.1. KHÁI QUÁT CÁC TỈNH, THÀNH PHỐ Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG, MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG HIỆN NAY**

##### **2.1.1. Khái quát các tỉnh, thành phố ở đồng bằng sông Cửu Long**

##### **2.1.1.1. Về điều kiện tự nhiên, kinh tế**

Tổng số diện tích tự nhiên của các TTP ở ĐBSCL là 36.426.97km<sup>2</sup>. Đất đai của các TTP rất màu mỡ, khí hậu ôn hòa, ít có bão, mạng lưới sông, kênh rạch dày đặc, hệ thống giao thông đường bộ, cảng biển đang được đầu tư xây dựng hiện đại, có sân

bay quốc tế và một số sân bay nội địa... rất thuận lợi cho phát triển kinh tế nói chung, kinh tế nông nghiệp nói riêng.

#### **2.1.1.2. Về chính trị**

Nhân dân các dân tộc ở các TTP vùng ĐBSCL có truyền thống yêu nước, căm thù giặc sâu sắc, kiên cường, bất khuất trong chống ngoại xâm và bọn phản động, áp bức, bóc lột; cùng với đó là sự cần cù, sáng tạo trong xây dựng quê hương, đất nước. Trong thời kỳ đổi mới nhân dân ở các TTP vùng này phấn khởi, tin tưởng tuyệt đối vào sự lãnh đạo của Đảng, cấp ủy ở địa phương, sự quản lý của Nhà nước và chính quyền địa phương.

#### **2.1.1.3. Về văn hóa, xã hội**

Văn hóa của cư dân ở các TTP vùng ĐBSCL rất đa dạng, phong phú. Sự nghiệp giáo dục - đào tạo, y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân ở các TTP được Đảng, Nhà nước các cấp ủy, chính quyền quan tâm đầu tư, chất lượng được nâng lên một bước khá lớn.

#### **2.1.1.4. Về quốc phòng, an ninh**

Các TTP ở ĐBSCL có vị trí, vai trò đặc biệt quan trọng về QP, AN của cả nước.

**2.1.2. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long - khái niệm, chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức, nguyên tắc hoạt động, vai trò và đặc điểm**

#### **2.1.2.1. Khái niệm Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL là một bộ phận của MTTQ Việt Nam; một bộ phận của HTCT cấp tỉnh ở ĐBSCL; tổ chức liên minh chính trị, liên hiệp tự nguyện của tổ chức chính trị, tổ chức CT-XH, tổ chức xã hội và các cá nhân tiêu biểu trong các giai cấp, tầng lớp xã hội, các dân tộc, tôn giáo của TTP; cơ sở chính trị của chính quyền TTP; đại diện, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp; chính đáng của nhân dân, phát huy sức mạnh đoàn kết nhân dân trên địa bàn, thực hiện dân chủ, tăng cường đồng thuận xã hội; giám sát, PBXH; tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước, hoạt động đối ngoại nhân dân, trước hết là xây dựng đảng bộ, chính quyền TTP, hoạt động đối ngoại nhân dân của TTP, góp phần xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

#### **2.1.2.2. Chức năng**

*Một là*, là cơ sở chính trị của chính quyền cấp tỉnh ở ĐBSCL. *Hai là*, đại diện, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của nhân dân ở các TTP. *Ba là*, tập hợp, phát huy sức mạnh đoàn kết nhân dân TTP, thực hiện dân chủ và xây dựng xã hội lành mạnh ở địa phương, góp phần xây dựng xã hội lành mạnh trong cả nước. *Bốn là*, hiệp thương, phối hợp và thống nhất hành động của các thành viên.

#### **2.1.2.3. Nhiệm vụ**

*Một là*, tập hợp, phát huy sức mạnh đoàn kết toàn thể nhân dân TTP thực hiện dân chủ, tăng cường đồng thuận xã hội. *Hai là*, tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện quyền làm chủ trong tham gia xây dựng và thực hiện đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nghị quyết, quyết định của TUTHU, chính quyền TTP. *Ba là*, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của nhân dân TTP. *Bốn là*, tham gia xây dựng đảng bộ, chính quyền TTP. *Năm là*, thực hiện giám sát và phản biện xã hội (PBXH). *Sáu là*, tập hợp, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của nhân dân TTP phản ánh, kiến nghị với TUTHU, chính quyền TTP và với Đảng, Nhà nước

để nghiên cứu, xem xét giải quyết. *Bảy là*, thực hiện nhiệm vụ đối ngoại nhân dân trong phạm vi TTP theo đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước dưới sự lãnh đạo của TUTHU và quản lý nhà nước của chính quyền TTP.

#### **2.1.2.4. Cơ cấu tổ chức, nguyên tắc hoạt động**

*Cơ cấu tổ chức* của MTTQ Việt Nam ở cấp tỉnh, gồm: Đại hội đại biểu MTTQ Việt Nam TTP trực thuộc Trung ương; Ủy ban MTTQ Việt Nam TTP trực thuộc Trung ương; cơ quan ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh (hiện tại, tối đa là 4 ban chuyên môn: Văn phòng, ban phong trào, ban dân chủ - pháp luật, ban tổ chức - tuyên giáo); một số hội đồng tư vấn. Sắp tới, chắc chắn sẽ có việc sắp xếp tinh gọn các ban chuyên trách và hội đồng tư vấn.

*Nguyên tắc hoạt động* của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL gồm: *Một là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tổ chức và hoạt động trong khuôn khổ Hiến pháp, pháp luật nước Cộng hòa XHCN Việt Nam và theo Điều lệ MTTQ Việt Nam. *Hai là*, tổ chức và hoạt động của MTTQ cấp tỉnh được thực hiện theo nguyên tắc tự nguyện, hiệp thương dân chủ, phối hợp và thống nhất hành động giữa các thành viên. *Ba là*, khi phối hợp và thống nhất hành động, các tổ chức thành viên của MTTQ cấp tỉnh phải tuân theo Điều lệ MTTQ Việt Nam, đồng thời vẫn giữ tính độc lập của tổ chức mình. *Bốn là*, đảng bộ TTP ở ĐBSCL vừa là tổ chức thành viên, vừa lãnh đạo MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở các TTP vùng này.

#### **2.1.2.5. Vai trò**

*Một là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL là tổ chức thành viên rất quan trọng của HTCT TTP, góp phần to lớn tạo nên sức mạnh, hiệu quả hoạt động của HTCT TTP ở vùng này. *Hai là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL là lực lượng nòng cốt xây dựng và phát huy sức mạnh đoàn kết các tầng lớp nhân dân ở các TTP vùng này, trong xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. *Ba là*, góp phần quan trọng tăng cường mối quan hệ mật thiết giữa tổ chức đảng, cấp ủy trong đảng bộ TTP với nhân dân, tạo nên sức mạnh to lớn thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị của đảng bộ TTP. *Bốn là*, là lực lượng rất quan trọng góp phần quan trọng tạo nên kết quả cuộc vận động xây dựng, chỉnh đốn Đảng, xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam của nhân dân, do nhân dân và vì nhân dân.

#### **2.1.2.6. Đặc điểm của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

*Một là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL hiện nay đã qua quá trình xây dựng, phát triển; đội ngũ cán bộ chuyên trách của ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh đã được trẻ hóa, trình độ mọi mặt, năng lực công tác được nâng lên một bước khá lớn so với những nhiệm kỳ trước. *Hai là*, có các tổ chức thành viên rất đa dạng, phong phú, gồm các tổ chức chính trị, CT-XH và hầu hết các tổ chức xã hội, xã hội - nghề nghiệp ở các TTP, đại diện các chức sắc tôn giáo, như: Công giáo, Tin Lành, Phật giáo Bắc tông và Nam tông, Islam, Cao Đài, Hòa Hảo... cùng các thành viên là cá nhân tiêu biểu trên các lĩnh vực. *Ba là*, môi trường hoạt động của MTTQ TTP ở ĐBSCL rất đa dạng, thuận lợi cho hoạt động tham gia vào quá trình lãnh đạo, điều hành của chính quyền phát triển KT-XH, văn hóa, tạo thuận lợi cho hoạt động của các tổ chức trong HTCT nói chung, MTTQ Việt Nam ở các TTP vùng này nói riêng. *Bốn là*, hoạt động của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL có những nét đặc thù về quá trình thành lập, phát triển và môi trường hoạt động.

## **2.2. CHÍNH QUYỀN CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG - KHÁI NIỆM, CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN, TỔ CHỨC BỘ MÁY, NGUYÊN TẮC HOẠT ĐỘNG, VAI TRÒ VÀ ĐẶC ĐIỂM**

### **2.2.1. Khái niệm, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

#### **2.2.1.1. Khái niệm chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

Chính quyền TTP ở ĐBSCL là một bộ phận của hệ thống chính quyền ở nước ta được thành lập ở các TTP vùng ĐBSCL, đó là tổ chức bộ máy, điều hành, quản lý công việc của Nhà nước và xã hội ở các TTP vùng này, do Đảng Cộng sản Việt Nam lãnh đạo, trực tiếp và thường xuyên là TUTHU ở các TTP thực hiện mục tiêu cao cả nhất của Đảng và nhân dân ta là xây dựng thành công chủ nghĩa xã hội trên đất nước ta và bảo vệ vững chắc Tổ quốc.

#### **2.2.1.2. Chức năng của chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

*Chức năng của HĐND TTP ở ĐBSCL*, gồm: *Một là*, là cơ quan quyền lực nhà nước ở TTP vùng ĐBSCL. *Hai là*, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân TTP. *Ba là*, HĐND TTP ra các nghị quyết: Căn cứ vào Hiến pháp, pháp luật và các văn bản của cơ quan nhà nước, HĐND TTP ra nghị quyết về: các biện pháp bảo đảm thi hành nghiêm Hiến pháp và pháp luật trên địa bàn TTP; kế hoạch phát triển KT-XH và ngân sách TTP; về QP,AN ở TTP; biện pháp ổn định và nâng cao đời sống nhân dân ở TTP; hoàn thành mọi nhiệm vụ cấp trên giao cho, làm tròn nghĩa vụ đối với Nhà nước. *Bốn là*, kiểm tra, giám sát: HĐND TTP Thành phố có chức năng kiểm tra, giám sát UBND TTP về thực hiện nghị quyết của mình, động viên, phát huy những ưu điểm, tập thể, cá nhân điển hình tiên tiến; ngăn chặn, loại trừ những thiếu sót, lệch lạc trong quá trình hoạt động của UBND TTP.

*Chức năng của UBND TTP ở ĐBSCL*, gồm: *Một là*, là cơ quan hành chính nhà nước ở các TTP, có chức năng quản lý hành chính nhà nước đối với tất cả hoạt động trên địa bàn TTP ở ĐBSCL. *Hai là*, là cơ quan chấp hành của HĐND TTP và của cơ quan hành chính nhà nước Trung ương, gồm chấp hành các nghị quyết, quyết định của HĐND TTP và của Nhà nước.

#### **2.2.1.3. Nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

*Nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, UBND các tỉnh ở ĐBSCL* được căn cứ theo Điều 19, Điều 21, Luật Tổ chức chính quyền địa phương (2015). *Nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, UBND thành phố Cần Thơ* được căn cứ theo Điều 40, Điều 42 Luật Tổ chức chính quyền địa phương (2015).

### **2.2.2. Tổ chức bộ máy, nguyên tắc hoạt động của chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

#### **2.2.2.1. Tổ chức bộ máy**

Tổ chức bộ máy của HĐND TTP ở ĐBSCL, gồm: Đại biểu HĐND TTP, Thường trực HĐND TTP, Các ban của HĐND TTP. Tổ chức bộ máy của UBND TTP ở ĐBSCL, gồm: Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các Ủy viên UBND TTP, Cơ quan chuyên môn thuộc UBND TTP

#### **2.2.2.2. Nguyên tắc hoạt động**

Nguyên tắc tổ chức và hoạt động của chính quyền cấp tỉnh ở ĐBSCL được căn cứ theo Theo Điều 5, Luật Tổ chức chính quyền địa phương (2015)

### **2.2.3. Vai trò và đặc điểm của chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

#### **2.2.3.1. Vai trò**

*Một là*, là nhân tố quan trọng, quyết định việc cụ thể hóa, thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nghị quyết đại hội đảng bộ TTP, nghị quyết, quyết định, kết luận của TUTHU, BTVTUTHU phù hợp TTP để toàn dân thực hiện thắng lợi trên địa bàn TTP. *Hai là*, đại diện cho ý chí, nguyện vọng, lợi ích chính đáng, hợp pháp của nhân dân ở các TTP, được nhân dân giao cho quyền sử dụng quyền lực của nhân dân để tổ chức xây dựng TTP phát triển, vững mạnh nâng cao đời sống nhân dân, góp phần vào thành tựu công cuộc đổi mới của đất nước. *Ba là*, đại diện cho Nhà nước ta ở các TTP vùng này, tổ chức và quản lý nhà nước mọi hoạt động ở địa phương, bảo đảm cho những hoạt động đó, theo đúng đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đạt hiệu quả, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ, mục tiêu công cuộc đổi mới. *Bốn là*, là một tổ chức trong HTCT ở các TTP vùng ĐBSCL và là trụ cột của hệ thống ấy, góp phần tạo nên sức mạnh của HTCT bảo đảm cho hoạt động của HTCT TTP đạt kết quả.

#### **2.2.3.2. Đặc điểm của chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

*Một là*, trong thời kỳ đổi mới, nhất là trong những nhiệm kỳ gần đây chính quyền TTP ở ĐBSCL luôn được TUTHU coi trọng củng cố, kiện toàn; đội ngũ cán bộ, công chức, nhất là cán bộ chủ chốt, người đứng đầu được trẻ hóa, trình độ mọi mặt, năng lực công tác được nâng lên một bước khá lớn. *Hai là*, tuyệt đại đa số cán bộ, nhất là cán bộ chủ chốt chính quyền TTP ở ĐBSCL là con em của các gia đình có truyền thống cách mạng, kiên cường, bất khuất; kế thừa những đức tính tốt đẹp của người dân ở ĐBSCL trong chống ngoại xâm, áp bức, bất công và trong xây dựng quê hương, đất nước. *Ba là*, ở các TTP vùng ĐBSCL có nhiều yếu tố tương đồng nên có sự giao thoa cán bộ, kể cả cán bộ chủ chốt giữa các TTP.

### **2.3. XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG VÀ MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP TỈNH THAM GIA XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN CÙNG CẤP - KHÁI NIỆM, NỘI DUNG, PHƯƠNG THỨC, VAI TRÒ**

#### **2.3.1. Xây dựng chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long - khái niệm, nội dung, phương thức**

##### **2.3.1.1. Khái niệm xây dựng chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

Xây dựng chính quyền cấp tỉnh ở ĐBSCL là toàn bộ hoạt động của TUTHU, BTVTUTHU, các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền TTP, CBĐV, công chức với sự tham gia của MTTQ, các tổ chức CT-XH, các tổ chức, lực lượng khác và nhân dân trên địa bàn nhằm tạo nên hệ thống tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức HĐND và UBND TTP tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của chính quyền TTP, phục vụ đắc lực sự phát triển KT-XH, bảo đảm, QP,AN và hoạt động đối ngoại của TTP.

##### **2.3.1.2. Nội dung xây dựng chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

*Một là*, cụ thể hóa chức năng, nhiệm vụ của HĐND và UBND TTP và tổ chức thực hiện. *Hai là*, xây dựng tổ chức bộ máy chính quyền TTP vững mạnh, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả. *Ba là*, xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức chính quyền TTP đủ phẩm chất, năng lực và uy tín thực hiện tốt chức trách, nhiệm vụ được giao, thực sự là những công bộc của nhân dân. *Bốn là*, ngăn chặn, đẩy lùi và loại trừ suy

thoái, tiêu cực trong cơ quan, cán bộ, công chức chính quyền TTP. *Năm là*, bảo đảm những phương tiện cần thiết để chính quyền TTP hoạt động hiệu quả.

### **2.3.1.3. Phương thức xây dựng chính quyền cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

*Một là*, bằng nghị quyết, quyết định, kết luận, đề án về xây dựng chính quyền TTP của HĐND và UBND TTP. *Hai là*, bằng thực hiện các khâu của công tác cán bộ trong xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức chính quyền TTP. *Ba là*, bằng công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, kiểm toán uốn nắn những sai lầm, khuyết điểm, xử lý kịp thời, nghiêm minh những tổ chức, cán bộ, công chức chính quyền TTP có sai phạm lớn đến mức phải xử lý bằng các hình thức kỷ luật theo quy định và theo quy định của pháp luật. *Bốn là*, bằng việc phát huy vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH, tổ chức xã hội, xã hội - nghề nghiệp và nhân dân ở TTP tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Năm là*, bằng việc định kỳ sơ kết, tổng kết, đúc rút kinh nghiệm về xây dựng chính quyền TTP. *Sáu là*, bằng việc tăng cường sự lãnh đạo của TUTHU và việc lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, các cơ quan đảng, nhà nước Trung ương đối với xây dựng chính quyền TTP ở ĐBSCL.

### **2.3.2. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp - khái niệm, nội dung, phương thức và vai trò**

#### **2.3.2.1. Khái niệm Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp là toàn bộ các hoạt động tuyên truyền, vận động, giám sát, phản biện xã hội, tham gia xây dựng chính sách và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của nhân dân, góp phần cùng các tổ chức đảng, chính quyền các cấp, đội ngũ CBĐV viên, công chức, viên chức và nhân dân ở địa phương xây dựng chính quyền TTP trong sạch, vững mạnh, thực hiện thắng lợi chức năng, nhiệm vụ được giao.

#### **2.3.2.2. Nội dung Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là*, phối hợp với HĐND, UBND cấp tỉnh ở ĐBSCL thực hiện những công việc liên quan đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của HĐND, UBND cấp tỉnh. *Hai là*, tham gia xây dựng tổ chức bộ máy của chính quyền cấp tỉnh (tổ chức bộ máy của HĐND, UBND TTP và các ban của HĐND, cơ quan chuyên môn của UBND) ở ĐBSCL. *Ba là*, tham gia xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức của chính quyền TTP ở ĐBSCL. *Bốn là*, tham gia phòng, chống suy thoái, tiêu cực trong cơ quan chính quyền, cán bộ, công chức chính quyền TTP.

#### **2.3.2.3. Phương thức Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là*, bằng các quyết định, chương trình, kế hoạch của ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh về tham gia xây dựng Đảng, chính quyền TTP ở ĐBSCL. *Hai là*, bằng việc tuyên truyền, vận động và phát huy vai trò của các tổ chức, người có uy tín là thành viên của mình và tầng lớp nhân dân tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh và sự phối hợp, thống nhất hành động giữa các thành viên trong việc tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh. *Ba là*, bằng công tác giám sát, PBXH của MTTQ cấp tỉnh đối với hoạt động của HĐND, UBND, cán bộ, công chức của HĐND, UBND cấp tỉnh. *Bốn là*, bằng việc tham gia các hội nghị của chính quyền có liên quan đến MTTQ và phát biểu ý kiến trong các hội nghị này. Đồng thời tổ chức các Hội nghị định kỳ, đột

xuất đề HĐND và UBND cấp tỉnh báo cáo với Nhân dân kết quả xây dựng chính quyền. *Năm là*, bằng việc phát huy vai trò của các ban tư vấn, ban công tác mặt trận và cộng tác viên trong tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh.

#### **2.3.2.4. Vai trò của việc Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là*, góp phần hoàn thiện và bảo đảm tính đúng đắn, khả thi của các chủ trương, quyết định, chương trình, đề án phát triển KT-XH, QP, AN của chính quyền TTP ở ĐBSCL, là cơ sở để tổ chức thực hiện thắng lợi; góp phần thực hiện thắng lợi đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. *Hai là*, góp phần nâng cao chất lượng các tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức chính quyền TTP ở ĐBSCL và thực hiện chức năng, nhiệm vụ của chính quyền và chức trách, nhiệm vụ của cán bộ, công chức, viên chức chính quyền TTP. *Ba là*, góp phần rèn luyện, nâng cao kỹ năng tham gia xây dựng chính quyền TTP của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và cán bộ ủy ban MTTQ Việt Nam TTP; góp phần xây dựng hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam của nhân dân, do nhân dân và vì nhân dân, chính quyền thực sự là của dân, do dân, vì dân. *Bốn là*, thể hiện bản chất dân chủ của Nhà nước và thực hiện quyền làm chủ của nhân dân; tăng cường mối quan hệ mật thiết giữa MTTQ Việt Nam các cấp ở ĐBSCL và nhân dân địa phương với chính quyền TTP, tạo động lực cho sự phát triển vững mạnh các TTP.

### **Tiểu kết chương 2**

Tham gia xây dựng chính quyền TTP ở ĐBSCL là chức năng, nhiệm vụ của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh trong vùng. Để công việc này đạt hiệu quả, cần xác định đúng và thực hiện tốt nội dung và phương thức MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng CQCC.

## **Chương 3**

### **MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG THAM GIA XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN CÙNG CẤP**

#### **- THỰC TRẠNG, NGUYÊN NHÂN VÀ KINH NGHIỆM**

#### **3.1. THỰC TRẠNG MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG THAM GIA XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN CÙNG CẤP**

##### **3.1.1. Ưu điểm**

##### **3.1.1.1. Ưu điểm về nội dung Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL luôn coi trọng thực hiện những công việc liên quan đến hoạt động của HĐND, UBND TTP, tạo thuận lợi cho HĐND, UBND thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao.

*\* Phối hợp với HĐND cấp tỉnh thực hiện những công việc liên quan đến hoạt động của HĐND cấp tỉnh*

Trong những năm qua, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã rất tích cực phối hợp với HĐND TTP trong việc tổ chức và bảo đảm thi hành Hiến pháp và pháp luật, đồng thời thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND trong các lĩnh vực kinh tế, tài nguyên và môi trường; giáo dục và đào tạo, khoa học, công nghệ, văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao; y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội; các công việc liên quan đến công tác tôn giáo; QP, AN, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội... Qua

đó, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND, đảm bảo quyền lợi của nhân dân và thúc đẩy phát triển bền vững tại địa phương.

*\* Phối hợp với UBND TTP thực hiện những công việc quan đến hoạt động của UBND*

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã rất tích cực tham gia thực hiện nhiệm vụ của UBND cấp tỉnh trong một số lĩnh vực và đạt được nhiều kết quả cao, tạo được sự đồng lòng, nhất trí và dân chủ mạnh mẽ trong nhân dân, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị của địa phương.

*Hai là, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL chú trọng tham gia xây dựng tổ chức bộ máy của chính quyền cấp tỉnh (tổ chức bộ máy của HĐND, UBND TTP và các ban chuyên môn của HĐND, cơ quan chuyên môn của UBND) và đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần củng cố và nâng cao hiệu quả hoạt động của HTCT địa phương.*

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL thời gian qua đã thường xuyên phối hợp với HĐND và UBND TTP trong việc thực hiện các chủ trương, chính sách về tổ chức bộ máy chính quyền theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”. Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh đã đóng góp ý kiến và tham gia giám sát quá trình sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của HĐND, UBND TTP, các ban của HĐND, cơ quan chuyên môn của UBND.

*Ba là, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL luôn chủ động tham gia xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức của chính quyền TTP, đáp ứng yêu cầu phát triển của địa phương.*

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã tham gia chặt chẽ vào quá trình hiệp thương, giới thiệu nhân sự, góp phần lựa chọn và bầu cử thành công nhiều đại biểu HĐND, lãnh đạo HĐND, UBND có phẩm chất, năng lực. Các bước hiệp thương, giới thiệu người ứng cử được thực hiện đúng quy trình, những người được giới thiệu ứng cử có trình độ, năng lực công tác, có phẩm chất chính trị, đạo đức tốt được cử tri công tác, nơi cư trú tín nhiệm cao.

*Bốn là, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã tham gia tích cực vào công tác phòng, chống suy thoái, tiêu cực trong cơ quan chính quyền, cán bộ, công chức chính quyền TTP.*

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã phối hợp với HĐND, UBND và các cơ quan chức năng để kiểm tra, giám sát việc thực thi chính sách, pháp luật, đặc biệt là trong quản lý công vụ, phòng chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm. Nhờ đó, nhiều sai phạm đã được phát hiện và xử lý kịp thời, góp phần nâng cao tính minh bạch trong hoạt động của chính quyền. Đồng thời, nhiều vụ việc tiêu cực đã được phát giác, xử lý nghiêm minh nhờ sự vào cuộc tích cực của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL, từ đó tăng cường sự giám sát của nhân dân đối với hoạt động của chính quyền.

**3.1.1.2. Ưu điểm về phương thức Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL luôn chú trọng xây dựng các quyết định, chương trình, kế hoạch về tham gia xây dựng Đảng, chính quyền TTP và đạt được những kết quả tích cực.*

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã thường xuyên lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện có hiệu quả việc xây dựng và ban hành các quyết định, chương trình, kế hoạch về tham gia xây dựng Đảng, chính quyền TTP. Thông qua việc xây dựng và ban hành các quyết định, chương trình, kế hoạch, MTTQ đã góp phần nâng

cao hiệu quả quản lý nhà nước, đảm bảo quyền lợi của nhân dân và thúc đẩy sự phát triển bền vững của địa phương.

*Hai là, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL quan tâm đến việc tuyên truyền, vận động và phát huy vai trò của các tổ chức, người có uy tín là thành viên của mình và tầng lớp nhân dân tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh và sự phối hợp, thống nhất hành động giữa các thành viên trong việc tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh và đã đạt được những kết quả tích cực.*

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã thường xuyên phối hợp với các tổ chức thành viên tuyên truyền, vận động cán bộ, công chức, viên chức, các tầng lớp nhân dân thực hiện tích cực tham gia xây dựng CQCC, qua đó nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và phát huy quyền làm chủ của nhân dân. Thông qua các hoạt động tuyên truyền, vận động, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã giúp người dân hiểu rõ quyền và trách nhiệm của mình trong tham gia xây dựng chính quyền TTP, góp phần nâng cao ý thức công dân và sự chủ động trong giám sát, PBXH. Đồng thời, với sự phát huy vai trò của các thành viên, sự phối hợp, thống nhất hành động giữa các thành viên trong việc tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh cũng giúp tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân tộc, tạo sự đồng thuận xã hội, từ đó góp phần quan trọng vào việc xây dựng chính quyền cấp tỉnh ngày càng vững mạnh, dân chủ, minh bạch và gần gũi với nhân dân.

*Ba là, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã tích cực tham gia xây dựng CQCC thông qua công tác giám sát và PBXH đối với hoạt động của HĐND, UBND TTP, cũng như đối với cán bộ, công chức thuộc các cơ quan này.*

Thông qua các hoạt động giám sát, MTTQ cấp tỉnh ở ĐBSCL đã theo dõi, đánh giá việc thực hiện chính sách, pháp luật, đảm bảo tính minh bạch, hiệu quả trong quản lý nhà nước và kịp thời phát hiện những hạn chế, bất cập trong hoạt động của HĐND, UBND tỉnh. Đồng thời, công tác PBXH được triển khai thông qua việc góp ý, đề xuất điều chỉnh các dự thảo nghị quyết, quyết định, chương trình phát triển KT-XH của tỉnh, nhằm đảm bảo các chính sách phù hợp với thực tiễn và lợi ích của nhân dân.

*Bốn là, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã rất tích cực tham gia các hội nghị của chính quyền có liên quan đến MTTQ và phát biểu ý kiến trong các hội nghị này; đồng thời chú trọng tổ chức các hội nghị định kỳ, đột xuất để chính quyền báo cáo với Nhân dân kết quả xây dựng chính quyền.*

Thông qua việc tham gia các hội nghị của HĐND, UBND TTP, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã đại diện cho tiếng nói của nhân dân, phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng của cử tri cũng như đề xuất các giải pháp nhằm cải thiện chính sách, quản lý nhà nước ở địa phương. Tại các hội nghị này, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã chủ động đóng góp ý kiến vào các dự thảo nghị quyết, chương trình phát triển KT-XH, bảo đảm QP,AN, chính sách an sinh, cải cách hành chính và phòng chống tham nhũng, qua đó nâng cao chất lượng và tính thực tiễn của các quyết sách trước khi ban hành.

*Năm là, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đã thực hiện tốt việc phát huy vai trò của các ban tư vấn, ban công tác mặt trận và cộng tác viên trong tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh.*

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ĐBSCL đã đạt được nhiều kết quả tích cực trong việc tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh, đặc biệt là thông qua việc

phát huy vai trò của các ban tư vấn, ban công tác mặt trận và cộng tác viên. Các ban tư vấn, ban công tác mặt trận cấp tỉnh ở ĐBSCL đã tích cực tham gia vào các hoạt động giám sát, phản biện và góp ý các chính sách, dự thảo nghị quyết của chính quyền, thường xuyên tổ chức các cuộc họp, hội nghị để thảo luận, phân tích và đưa ra các giải pháp, chính sách phát triển phù hợp với thực tế của từng địa phương. Cùng với đó, cộng tác viên của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL thường xuyên vận động, tuyên truyền và phản ánh nguyện vọng của người dân. Họ là cầu nối giữa chính quyền và nhân dân, thu thập các ý kiến, kiến nghị của người dân và chuyển tải chúng đến các cơ quan nhà nước để xem xét và giải quyết.

### **3.1.2. Hạn chế**

#### **3.1.2.1. Hạn chế về nội dung Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là, một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL có lúc chưa thật sự chú trọng những công việc liên quan đến hoạt động của HĐND, UBND TTP, chưa quan tâm tạo thuận lợi cho HĐND, UBND thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao.*

*\* Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh phối hợp với HĐND TTP thực hiện những công việc liên quan đến hoạt động của HĐND ở một số nơi hiệu quả chưa cao*

Trong thực hiện những công việc liên quan đến việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, cũng như phát triển kinh tế, tài nguyên, môi trường, một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL chưa thực sự chủ động và hiệu quả trong việc giám sát việc thực thi pháp luật và các chính sách phát triển KT-XH; công tác PBXH của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh đối với các chính sách phát triển kinh tế chưa có chiều sâu...

*\* Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh phối hợp với UBND TTP thực hiện những công việc quan đến hoạt động của UBND đôi khi chưa kịp thời*

Trên thực tế, một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL vẫn còn chưa có các cơ chế giám sát mạnh mẽ để đảm bảo quyền làm chủ của nhân dân. Một số địa phương triển khai còn mang tính hình thức, chưa thực sự đi vào chiều sâu. Việc tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia giám sát các hoạt động của chính quyền chưa được thực hiện rộng rãi, dẫn đến việc nhiều chính sách không phản ánh đúng nhu cầu thực tế của người dân. Bên cạnh đó, việc lựa chọn nội dung trọng tâm để phản ánh lên chính quyền chưa thực sự được chú trọng, khiến nhiều ý kiến, kiến nghị của cử tri không được giải quyết triệt để.

*Hai là, một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đôi khi còn chưa chủ động, tích cực tham gia xây dựng tổ chức bộ máy của CQCC (tổ chức bộ máy của HĐND, UBND TTP và các ban của HĐND, cơ quan chuyên môn của UBND).*

Thời gian qua, vẫn còn một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL chưa thực sự chủ động và tích cực tham gia vào việc xây dựng tổ chức bộ máy của CQCC, đặc biệt trong các lĩnh vực như tổ chức bộ máy của HĐND, UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh. Mặc dù có vai trò quan trọng trong công tác giám sát và phản biện các hoạt động của chính quyền, nhưng việc tham gia của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL ở một số địa phương vẫn chưa được phát huy tối đa.

*Ba là, một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL chưa sự chủ động, tích cực tham gia xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức của chính quyền TTP, do đó hiệu quả chưa cao.*

Một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL vẫn chưa thực sự tích cực, chủ động trong việc tham gia xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức của chính quyền TTP,

đặc biệt là trong công tác hiệp thương bầu cử đại biểu HĐND TTP, chủ tịch, phó chủ tịch, cũng như cán bộ, công chức của HĐND và UBND TTP. Công tác hiệp thương, bầu cử tại một số địa phương còn thiếu sự chủ động và chưa thể hiện vai trò đầy đủ của MTTQ Việt Nam trong việc lựa chọn, giới thiệu và bầu ra những cán bộ có đủ năng lực, phẩm chất để đáp ứng yêu cầu của chính quyền địa phương.

*Bốn là, việc tham gia phòng, chống suy thoái, tiêu cực trong cơ quan chính quyền, cán bộ, công chức chính quyền TTP của một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL có lúc còn chưa chủ động, quyết liệt.*

### **3.1.2.2. Hạn chế về phương thức Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là, một số quyết định, chương trình, kế hoạch của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh về tham gia xây dựng Đảng, chính quyền TTP ở ĐBSCL chưa phù hợp với thực tiễn.*

Một số quyết định, chương trình, kế hoạch của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL về tham gia xây dựng Đảng, CQCC vẫn chưa thực sự phù hợp với thực tiễn, dẫn đến hiệu quả chưa cao, khó triển khai đồng bộ và chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển của từng địa phương.

*Hai là, việc tuyên truyền, vận động và phát huy vai trò của các tổ chức, người có uy tín là thành viên của mình và tầng lớp nhân dân tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh và sự phối hợp, thống nhất hành động giữa các thành viên trong việc tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh đôi khi còn mang tính hình thức, hiệu quả chưa cao.*

Thực tế cho thấy, trong công tác tuyên truyền, vận động và phát huy vai trò của các tổ chức, người có uy tín là thành viên của mình và tầng lớp nhân dân tham gia xây dựng CQCC của một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đôi khi còn chưa thực sự hiệu quả. Nội dung và phương thức tuyên truyền, vận động ở một số địa phương còn đơn điệu, mang tính hình thức, chưa thật sự đổi mới, sáng tạo để phù hợp với đặc điểm văn hóa, trình độ dân trí và nhu cầu thông tin của từng nhóm đối tượng. Việc sử dụng các hình thức truyền thống như hội nghị, phát thanh, loa truyền thanh... chưa phát huy được hết hiệu quả trong bối cảnh công nghệ thông tin phát triển mạnh mẽ và nhu cầu tiếp cận thông tin của người dân ngày càng đa dạng.

*Ba là, công tác giám sát, PBXH của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đối với hoạt động của HĐND, UBND, cán bộ, công chức của HĐND, UBND cấp tỉnh đôi khi vẫn còn dàn trải, thiếu tính chủ động.*

Thời gian qua, công tác giám sát, PBXH của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đối với hoạt động của HĐND, UBND và đội ngũ cán bộ, công chức cấp tỉnh vẫn còn bộc lộ nhiều hạn chế, ảnh hưởng đến hiệu quả tham gia xây dựng CQCC.

*Bốn là, việc tham gia các hội nghị của chính quyền có liên quan đến MTTQ và phát biểu ý kiến trong các hội nghị này của một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL chưa được thực hiện thường xuyên.*

Trên thực tiễn, việc tham gia các hội nghị của chính quyền có liên quan đến MTTQ và phát biểu ý kiến trong các hội nghị này của một số MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL chưa thường xuyên và chưa đầy đủ, ảnh hưởng không nhỏ đến chất lượng và hiệu quả của hoạt động PBXH.

*Năm là, việc phát huy vai trò của các ban tư vấn, ban công tác mặt trận và cộng tác viên trong tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL đôi khi còn mang tính hình thức và chưa phát huy được vai trò của các chuyên gia.*

Ở nhiều địa phương, các ban tư vấn chỉ họp định kỳ một vài lần trong năm, chủ yếu để nghe báo cáo và thảo luận chung chung, chưa có cơ chế để các thành viên tham gia ngay từ đầu vào quá trình xây dựng, phản biện các đề án, chương trình phát triển KT-XH của tỉnh.

### **3.2. NGUYÊN NHÂN VÀ KINH NGHIỆM**

#### **3.2.1. Nguyên nhân**

##### ***3.2.1.1. Nguyên nhân của ưu điểm***

*Một là*, thành tựu của công cuộc đổi mới đất nước, nhất là xây dựng Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam của nhân dân, do nhân dân và vì nhân dân có sự tham gia của MTTQ Việt Nam, các tổ chức CT-XH các cấp và nhân dân. Trong đó, có Mặt trận cấp tỉnh ở ĐBSCL đã cổ vũ, động viên Mặt trận tích cực tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Hai là*, Đảng, Nhà nước luôn coi trọng vai trò của MTTQ Việt Nam các cấp trong tham gia xây dựng Đảng, chính quyền, đã ban hành và lãnh đạo, chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện các quyết định, quy định của mình về Mặt trận tham gia xây dựng Đảng, chính quyền để TUTHU ở ĐBSCL cụ thể hóa và lãnh đạo thực hiện. *Ba là*, chất lượng đội ngũ cán bộ Mặt trận cấp tỉnh ở ĐBSCL ngày càng được nâng lên, đáp ứng việc tổ chức thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Mặt trận, trong đó có việc tham gia xây dựng chính quyền TTP; nhận thức về công việc này của đội ngũ cán bộ được nâng lên một bước, tạo cơ sở cho hành động đúng, hiệu quả. *Bốn là*, phần lớn nhân dân ở các TTP vùng ĐBSCL ngày càng nhận thức rõ hơn về việc tham gia xây dựng chính quyền TTP và xác định rõ trách nhiệm của mình tham gia vào công việc này. *Năm là*, chính quyền TTP ở ĐBSCL luôn trân trọng, tiếp thu những ý kiến đóng góp của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh về hoạt động của mình và tạo thuận lợi cho Mặt trận tham gia đạt hiệu quả công việc này.

##### ***3.2.1.2. Nguyên nhân của hạn chế***

*Một là*, nhận thức của một số cấp ủy viên cấp tỉnh, cấp ủy trực thuộc và cán bộ chính quyền cấp tỉnh, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, các tổ chức thành viên về việc tham gia xây dựng chính quyền TTP của Mặt trận cấp tỉnh ở ĐBSCL có lúc chưa đầy đủ, sâu sắc. *Hai là*, những quy định của Đảng về MTTQ tham gia xây dựng Đảng, chính quyền; pháp luật của Nhà nước về Mặt trận tham gia xây dựng chính quyền, có những nội dung chưa được cụ thể hóa rõ ràng và hướng dẫn thực hiện kịp thời nên có khi Mặt trận cấp tỉnh ở ĐBSCL lúng túng trong thực hiện. *Ba là*, chất lượng đội ngũ cán bộ Mặt trận cấp tỉnh ở một số địa phương tuy được nâng lên một bước, song còn những hạn chế, bất cập, năng lực tham mưu, đề xuất của cán bộ chuyên trách tham mưu của Mặt trận còn hạn chế, bất cập, trong đó có việc tham mưu về Mặt trận cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Bốn là*, sự lãnh đạo, chỉ đạo của TUTHU ở ĐBSCL đối với MTTQ Việt Nam cấp tỉnh về tham gia xây dựng chính quyền TTP có lúc, có nơi chưa kịp thời, thiếu sâu sắc. *Năm là*, tâm lý lo lắng của một số cán bộ trước chủ trương sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, trong đó có một số cán bộ Mặt trận cấp tỉnh ở ĐBSCL.

#### **3.2.2. Những kinh nghiệm**

*Một là*, TUTHU coi trọng và tăng cường lãnh đạo MTTQ Việt Nam cấp tỉnh trong tham gia xây dựng chính quyền TTP, bảo đảm cho hoạt động này của Mặt trận đúng đắn, đạt hiệu quả. *Hai là*, coi trọng xây dựng đội ngũ cán bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh đủ phẩm chất, năng lực, uy tín, quan tâm nâng cao trình độ, trí tuệ, bản lĩnh

chính trị sẽ bảo đảm cho Mặt trận tham gia xây dựng chính quyền TTP đạt hiệu quả. *Ba là*, đổi mới mạnh mẽ phương thức tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL phù hợp với điều kiện cụ thể của từng TTP thì việc tham gia xây dựng CQCC của Mặt trận sẽ đạt hiệu quả. *Bốn là*, phát huy mạnh mẽ vai trò của các tổ chức thành viên của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và các tầng lớp nhân dân địa phương trong tham gia xây dựng chính quyền TTP, nhất là trong tham gia thực hiện chức năng, nhiệm vụ của chính quyền và ngăn chặn, đẩy lùi suy thoái, tiêu cực trong cán bộ, công chức chính quyền.

### **Tiểu kết chương 3**

Trên cơ sở khung lý thuyết đã xây dựng ở chương 2, luận án bám sát 4 nội dung và 5 phương thức MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC để đánh giá cả ưu điểm, hạn chế, sử dụng nhận định, số liệu trong các văn bản của các TUTHU, MTTQ Việt Nam, HĐND, UBND cấp tỉnh, đồng thời sử dụng kết quả phân tích điều tra xã hội học của đề tài luận án làm luận cứ, luận chứng minh chứng cho các nhận định của người nghiên cứu luận án.

Luận án phân tích nguyên nhân của ưu điểm, nguyên nhân của hạn chế và rút ra 04 kinh nghiệm về MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC

## **Chương 4**

### **PHƯƠNG HƯỚNG VÀ NHỮNG GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG THAM GIA XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN CÙNG CẤP CỦA MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG THỜI GIAN**

#### **4.1. DỰ BÁO NHỮNG YẾU TỐ THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN VÀ PHƯƠNG HƯỚNG TĂNG CƯỜNG THAM GIA XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN CÙNG CẤP CỦA MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG THỜI GIAN TỚI**

##### **4.1.1. Những yếu tố thuận lợi, khó khăn**

##### **4.1.1.1. Những yếu tố thuận lợi**

*Một là*, thành tựu đổi mới của cả nước và kết quả đổi mới của của các TTP ở ĐBSCL có sự đóng góp quan trọng của chính quyền TTP tiếp tục cổ vũ, động viên MTTQ cấp tỉnh vùng này tích cực tham gia xây dựng chính quyền TTP vững mạnh, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ trong thời gian tới. *Hai là*, các nghị quyết, chủ trương của Đảng về xây dựng, nâng cao chất lượng hoạt động của Nhà nước, chính quyền các cấp; quan điểm, quy định của Đảng về MTTQ Việt Nam, các tổ chức CT-XH tham gia xây dựng Đảng, chính quyền tiếp tục được lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện, tạo thuận lợi cho MTTQ cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng chính quyền TTP đạt hiệu quả. *Ba là*, khoa học và công nghệ đang và sẽ phát triển rất mạnh mẽ đạt thành tựu to lớn, cho ra đời những sản phẩm công nghệ rất hiện đại, chất lượng, nâng cao chất lượng hoạt động của tổ chức, cá nhân, trong đó có hoạt động tham gia xây dựng chính quyền TTP của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL. *Bốn là*, việc sáp nhập TTP ở ĐBSCL theo sự lãnh đạo, chỉ đạo chung của Đảng và Chính phủ, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh sẽ có những thay đổi lớn về mọi mặt, trước mắt có khó khăn, lúng túng nhất định, song về lâu dài, sẽ là điều kiện tạo sức bật mới, thuận lớn đối với mọi hoạt động của MTTQ cấp tỉnh, trong đó có việc tham gia xây dựng chính TTP. *Năm là*, đại

hội MTTQ cấp tỉnh mới sẽ được tổ chức sau khi sáp nhập TTP, sẽ đánh giá hoạt động của mình thời gian qua sát hơn, đúc rút những kinh nghiệm bổ ích, xác định giải pháp thực hiện nhiệm vụ mới chặt chẽ hơn, trong đó có việc tham gia xây dựng chính quyền TTP, tạo thuận lợi để MTTQ thực hiện công việc này đạt hiệu quả.

#### **4.1.1.2. Những yếu tố khó khăn**

*Một là*, trình độ nhiều mặt và năng lực tham gia xây dựng chính quyền TTP của cán bộ chuyên trách ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh sau khi sáp nhập so với yêu cầu tham gia xây dựng chính quyền TTP mới sau khi sáp nhập TTP còn nhiều hạn chế, bất cập. *Hai là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL sau khi sáp nhập TTP sẽ gặp những khó khăn đáng kể trong tổ chức các hoạt động, chất lượng hoạt động vì thế sẽ bị ảnh hưởng, trong đó, có hoạt động tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Ba là*, trình độ, kỹ năng ứng dụng thành tựu khoa học và công nghệ hiện đại, sử dụng các phương tiện hiện đại phục vụ thực hiện chức trách, nhiệm vụ đạt hiệu quả thực chất của phần lớn cán bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL còn nhiều hạn chế, bất cập, trong đó có các nội dung tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Bốn là*, một bộ phận cán bộ chính quyền các cấp trong cả nước và ở ĐBSCL, trong đó có một số cán bộ cấp cao suy thoái, có trường hợp nghiêm trọng bị xử lý kỷ luật đảng và chịu trách nhiệm hình sự theo luật định. Tình trạng này tác động xấu, làm giảm tính tích cực tham gia xây dựng chính quyền TTP của một số CNDV và của cán bộ MTTQ cấp tỉnh.

#### **4.1.2. Phương hướng tăng cường tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long thời gian tới**

*Một là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL quán triệt đầy đủ, sâu sắc về vị trí, vai trò quan trọng của ĐBSCL gắn liền với vị trí, vai trò của các TTP, của chính quyền TTP đối với sự phát triển vững mạnh của TTP, sự cần thiết xây dựng chính quyền vững mạnh; chức năng, nhiệm vụ của MTTQ cấp tỉnh mới. *Hai là*, tập trung thực hiện nghiêm túc, đồng bộ và hiệu quả chủ trương sáp nhập cơ quan Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh với cơ quan các tổ chức CT-XH và một số Hội đặc thù theo sự lãnh đạo, chỉ đạo của TUTHU và của cấp trên đáp ứng yêu cầu tăng cường tham gia xây dựng chính quyền TTP của Mặt trận. *Ba là*, tạo chuyển biến rõ nét về chất lượng đội ngũ cán bộ của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh trong thời gian tới, đáp ứng yêu cầu mới, nhất là yêu cầu tăng cường hiệu quả tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp. *Bốn là*, phối hợp chặt chẽ với các tổ chức thành viên của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh theo nguyên tắc, chương trình mới, trong đó có nội dung tham gia xây dựng chính quyền TTP; phát huy mạnh mẽ vai trò nòng cốt của Mặt trận cấp tỉnh và các tổ chức CT-XH trong tập hợp, tổ chức nhân dân tham gia xây dựng chính quyền TTP.

### **4.2. NHỮNG GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG THAM GIA XÂY DỰNG CHÍNH QUYỀN CÙNG CẤP CỦA MẶT TRẬN TỔ QUỐC VIỆT NAM CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG CỬU LONG THỜI GIAN TỚI**

**4.2.1. Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của tỉnh ủy, thành ủy, tổ chức đảng trong chính quyền, Mặt trận cấp tỉnh, chính quyền cấp tỉnh và nhân dân về yêu cầu phải tăng cường tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh của Mặt trận cấp tỉnh ở đồng bằng sông Cửu Long**

**4.2.1.1. Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của tỉnh ủy, thành ủy, chính quyền tỉnh, thành phố về chức năng, nhiệm vụ, vai trò, sự cần thiết Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là*, nâng cao nhận thức của TUTHU, chính quyền TTP về chức năng, nhiệm vụ, vai trò, sự cần thiết MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng CQCC. *Hai là*, nhận thức đúng và đề cao trách nhiệm của TUTHU và chính quyền TTP ở ĐBSCL đối với việc tiếp nhận các nội dung từ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Ba là*, đa dạng hóa hình thức, phương pháp nâng cao nhận thức, trách nhiệm của TUTHU, chính quyền TTP về MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng CQCC.

**4.2.1.2. Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam về cấp tỉnh, các thành viên của Mặt trận và nhân dân ở đồng bằng sông Cửu Long về Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là*, nhận thức đầy đủ, sâu sắc về nội dung, phương thức, vai trò của việc MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP hiện nay. *Hai là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tiếp tục quán triệt sâu sắc các quyết định, quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước về MTTQ Việt Nam, các tổ chức CT-XH và nhân dân tham gia xây dựng Đảng, Nhà nước trong tham gia xây dựng chính quyền TTP ở vùng này. *Ba là*, ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh giúp và tạo thuận lợi cho ủy ban MTTQ Việt Nam cấp xã tiếp tục quán triệt các quyết định, quy định pháp luật nêu trên trong hoạt động của mình và để cùng MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP đạt hiệu quả. *Bốn là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh phối hợp chặt chẽ với các cơ quan truyền thông đại chúng của TTP trong tuyên truyền nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các tổ chức thành viên của mình và đoàn viên, hội viên của từng tổ chức về MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP.

**4.2.2. Xây dựng và nâng cao chất lượng lãnh đạo của đảng bộ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh đối với hoạt động của Mặt trận cấp tỉnh, coi trọng lãnh đạo việc tham gia xây dựng chính quyền tỉnh, thành phố**

*Một là*, TUTHU lãnh đạo, chỉ đạo thành lập đảng bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ngay sau khi sáp nhập TTP theo sự lãnh đạo, chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, xác định chức năng nhiệm vụ để triển khai thực hiện. *Hai là*, xây dựng đảng ủy, ban thường vụ và bí thư đảng ủy MTTQ Việt Nam cấp tỉnh đáp ứng yêu cầu lãnh đạo MTTQ Việt Nam cấp tỉnh thực hiện tốt nhiệm vụ, trong đó có việc tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Ba là*, thực hiện nghiêm các nguyên tắc tổ chức và hoạt động của Đảng trong hoạt động của đảng ủy, đảng bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh; xây dựng quy chế làm việc của đảng ủy, đảng bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh đúng đắn và thực hiện nghiêm chỉnh. *Bốn là*, nâng cao chất lượng các tổ chức đảng trực thuộc đảng ủy MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và đội ngũ đảng viên, phát huy vai trò của tổ chức đảng, đội ngũ đảng viên trong tham gia vào sự lãnh đạo của đảng ủy MTTQ Việt Nam cấp tỉnh đối với việc tham gia xây dựng chính quyền TTP của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát.

**4.2.3. Tăng cường quán triệt và thực hiện nghiêm túc các quan điểm, nghị quyết, chủ trương của Đảng về xây dựng Nhà nước pháp quyền, nâng cao chất lượng tham gia xây dựng chính quyền cấp tỉnh sau sáp nhập**

*Một là*, ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh coi trọng tổ chức cho các tổ chức thành viên của mình tiếp tục quán triệt các quan điểm, nghị quyết, chủ trương của Đảng về xây dựng Nhà nước pháp quyền ở nước ta, liên hệ với việc xây dựng chính quyền TTP. *Hai là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh coi trọng tổ chức quán triệt nghị quyết,

quyết định, kết luận của TUTHU, chính quyền TTP sau khi sáp nhập TTP về xây dựng chính quyền cấp tỉnh để xác định nội dung, giải pháp tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Ba là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh xây dựng, ban hành quyết định, chương trình, kế hoạch, đề án về tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Bốn là*, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tập trung tổ chức thực hiện quyết định, chương trình, kế hoạch, đề án tham gia xây dựng chính quyền TTP đã được ban hành, tăng cường kiểm tra, giám sát các tổ chức thành viên của mình về thực hiện quyết định, chương trình, kế hoạch, đề án này.

#### **4.2.4. Kiện toàn, ổn định tổ chức bộ máy; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chuyên trách cơ quan ủy ban Mặt trận cấp tỉnh nhằm tăng cường hiệu quả tham gia xây dựng chính quyền tỉnh, thành phố**

*Một là*, quán triệt và thực hiện nghiêm chủ trương lớn của Đảng về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tổ chức bộ máy của HTCT trong đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL. *Hai là*, nâng cao chất lượng xây dựng đội ngũ cán bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, coi trọng cán bộ chủ chốt đáp ứng yêu cầu thực hiện đạt hiệu quả việc tham gia xây dựng chính quyền TTP theo yêu cầu mới. *Ba là*, xây dựng và hoàn thiện hệ thống cơ chế, chính sách phù hợp để bảo đảm động lực cho đội ngũ cán bộ chuyên trách phát huy tối đa năng lực và trách nhiệm là yếu tố then chốt nhằm thu hút cán bộ có trình độ, tâm huyết tham gia công tác Mặt trận.

#### **4.2.5. Đổi mới một số nội dung và phương thức tham gia xây dựng chính quyền tỉnh, thành phố của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện chức năng theo yêu cầu nhiệm vụ mới**

*Một là*, Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL xác định nội dung trọng yếu được đông đảo nhân dân quan tâm. *Hai là*, đổi mới mạnh mẽ phương thức MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Ba là*, xây dựng cơ chế phản hồi và đánh giá kết quả thực hiện.

#### **4.2.6. Tăng cường sự phối hợp giữa các ban của Mặt trận cấp tỉnh, các tổ chức thành viên với các cơ quan chuyên môn của chính quyền cấp tỉnh; tận dụng tốt các nguồn lực từ sự quan tâm của Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đối với Mặt trận cấp tỉnh trong tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp**

*Một là*, ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh phát huy vai trò của các tổ chức CT-XH, tổ chức xã hội TTP trong tham gia xây dựng CQCC. *Hai là*, xây dựng đội ngũ cán bộ, nhất là cán bộ chủ chốt, người đứng đầu các tổ chức CT-XH có chất lượng thực hiện tốt chức trách, nhiệm vụ được giao đáp ứng yêu cầu tham gia xây dựng chính quyền TTP. *Ba là*, các tổ chức CT-XH cấp tỉnh cổ vũ, động viên và tạo thuận lợi cho đoàn viên, hội viên và vận động nhân dân tích cực tham gia xây dựng chính quyền TTP, phối hợp chặt chẽ với MTTQ Việt Nam cấp tỉnh trong thực hiện công việc này. *Bốn là*, phối hợp chặt chẽ giữa các ban của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, với các cơ quan chuyên môn của UBND, các ban của HĐND TTP ở ĐBSCL trong tham gia xây dựng CQCC. *Năm là*, Ủy ban trung ương MTTQ Việt Nam hỗ trợ, giúp đỡ, tạo thuận lợi cho MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng chính quyền TTP đạt hiệu quả.

**4.2.7. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát của tỉnh ủy, thành ủy ở đồng bằng sông Cửu Long đối với cấp ủy đảng các cấp, cán bộ, đảng viên của đảng bộ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh về tham gia xây dựng chính quyền tỉnh, thành phố cùng cấp đạt hiệu quả**

***4.2.7.1. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của tỉnh ủy, thành ủy ở đồng bằng sông Cửu Long đối với đảng ủy, đảng bộ Mặt trận cấp tỉnh về tham gia xây dựng chính quyền tỉnh, thành phố***

Một là, TUTHU, trực tiếp là BTVTUTHU tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo đảng ủy MTTQ Việt Nam cấp tỉnh về mọi hoạt động, coi trọng lãnh đạo, chỉ đạo về tham gia xây dựng chính quyền TTP. Hai là, TUTHU tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và chính quyền TTP tổ chức việc nghiên cứu là sáng tỏ những vấn đề lý luận và thực tiễn về xây dựng chính quyền TTP ở ĐBSCL và MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia vào công việc này. Ba là, TUTHU tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc của mình tạo thuận lợi cho MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP đạt hiệu quả. Bốn là, TUTHU tăng cường lãnh đạo sự phối hợp giữa các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc của mình với các cơ quan chuyên môn của UBND, các ban của HĐND TTP tạo thuận lợi cho MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP đạt hiệu quả.

***4.2.7.2. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của tỉnh ủy, thành ủy ở đồng bằng sông Cửu Long đối với đảng ủy, cán bộ, đảng bộ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh về tham gia xây dựng chính quyền tỉnh, thành phố cùng cấp đạt hiệu quả***

Một là, TUTHU tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với đảng ủy, CBĐV của đảng bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh về mọi hoạt động, coi trọng kiểm tra, giám sát về lãnh đạo MTTQ Việt Nam cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP. Hai là, BTVTUTHU lãnh đạo cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc TUTHU thực hiện tốt việc kiểm tra, giám sát theo quy định của Đảng về đảng ủy, CBĐV của đảng bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh lãnh đạo Mặt trận cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP về lĩnh vực tham mưu của cơ quan đó. Ba là, TUTHU coi trọng lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ kiểm tra, nhất là của ủy ban kiểm tra TUTHU đáp ứng tốt yêu cầu thực hiện chức trách nhiệm vụ, trong đó, có kiểm tra, giám sát đảng ủy, CBĐV của đảng bộ Mặt trận cấp tỉnh về lãnh đạo Mặt trận cấp tỉnh tham gia xây dựng chính quyền TTP.

#### **Tiểu kết chương 4**

Tăng cường sự tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL trong những năm tới là yêu cầu khách quan và cấp thiết, nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, bảo đảm quyền làm chủ của nhân dân, đồng thời phát huy vai trò giám sát và PBXH của Mặt trận trong bối cảnh đổi mới toàn diện HTCT.

Trên cơ sở đánh giá thực trạng, xác định nguyên nhân và những kinh nghiệm, cần thực hiện đồng bộ các giải pháp có tính khả thi và phù hợp với đặc điểm tình hình khu vực.

## KẾT LUẬN

Xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam của Nhân dân, do Nhân dân, vì nhân dân nói chung, xây dựng chính quyền TTP ở ĐBSCL hiện nay trong kỷ nguyên phát triển mới của đất nước là vấn đề rất lớn, quan trọng và cấp thiết hiện nay. Trong đó, xây dựng chính quyền TTP ở ĐBSCL trong sạch, vững mạnh, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của chính quyền TTP, sau khi sáp nhập TTP, là vấn đề rất quan trọng và cấp thiết. Để xây dựng chính quyền TTP ở ĐBSCL đạt mục tiêu nêu trên, rất cần có sự tham gia của MTTQ Việt Nam và các CT-XH cấp tỉnh. Trong đó, sự tham gia của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh là đặc biệt quan trọng.

Trong những năm qua, MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp có nhiều ưu điểm, tiến bộ, đạt kết quả đáng khích lệ, góp phần quan trọng xây dựng chính quyền TTP trong sạch, vững mạnh hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ. Tuy nhiên, sự tham gia ấy, của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, vẫn còn những hạn chế, yếu kém. Mặt trận đã xác định được nguyên nhân của những hạn chế, yếu kém đó, đã và đang xác định và thực hiện những giải pháp khắc phục. Qua quá trình MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL tham gia xây dựng CQCC rút ra được bốn kinh nghiệm có giá trị: *Một là*, TUTHU coi trọng và tăng cường lãnh đạo MTTQ Việt Nam cấp tỉnh trong tham gia xây dựng chính quyền TTP, bảo đảm cho hoạt động này của Mặt trận đúng đắn, đạt hiệu quả. *Hai là*, coi trọng xây dựng đội ngũ cán bộ MTTQ Việt Nam cấp tỉnh đủ phẩm chất, năng lực, uy tín, quan tâm nâng cao trình độ, trí tuệ, bản lĩnh chính trị sẽ bảo đảm cho Mặt trận tham gia xây dựng chính quyền TTP đạt hiệu quả.. *Ba là*, đổi mới mạnh mẽ phương thức tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL phù hợp với điều kiện cụ thể của từng TTP thì việc tham gia xây dựng CQCC của Mặt trận sẽ đạt hiệu quả. *Bốn là*, phát huy mạnh mẽ vai trò của các tổ chức thành viên của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh và các tầng lớp nhân dân địa phương trong tham gia xây dựng chính quyền TTP, nhất là trong tham gia thực hiện chức năng, nhiệm vụ của chính quyền và ngăn chặn, đẩy lùi suy thoái, tiêu cực trong cán bộ, công chức chính quyền. ĐBSCL tham gia xây dựng chính quyền TTP, rút ra những kinh nghiệm bổ ích.

Để tăng cường tham gia xây dựng CQCC của MTTQ Việt Nam cấp tỉnh ở ĐBSCL trong thời gian tới, cần thực hiện đồng bộ các giải pháp nêu trong luận án. Có như vậy, Mặt trận mới thực sự trở thành lực lượng nòng cốt trong khối đại đoàn kết toàn dân tộc và là nhân tố quan trọng trong việc xây dựng chính quyền địa phương ngày càng dân chủ, minh bạch và hiệu quả./.

## DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH ĐÃ CÔNG BỐ CỦA TÁC GIẢ CÓ LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN

1. Nguyễn Thị Tuyết Loan (2024), *Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bến Tre trong tham gia xây dựng chính quyền*, Tạp chí Lý luận chính trị và Truyền thông, chuyên đề số 1-2024, tr.184-186.
2. Nguyễn Thị Tuyết Loan (2024), *Đổi mới phương thức tham gia xây dựng chính quyền của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam - từ thực tiễn tỉnh Hậu Giang*, Tạp chí Lý luận chính trị điện tử, <https://lyluanchinhtri.vn/doi-moi-phuong-thuc-tham-gia-xay-dung-chinh-quyen-cua-mat-tran-to-quoc-viet-nam-tu-thuc-tien-tinh-hau-giang-6371.html>, ngày 04/9/2024.
3. M.A. Nguyen Thi Tuyen Loan (2024), *Advancing the Provincial Vietnam Fatherland Front's role in local government development at the same level*, State Management Review, Volume 30.Number 10, december 2023, P.62-67.
4. Nguyễn Thị Tuyết Loan (2025), *Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh ở Đồng bằng sông Cửu Long tham gia xây dựng chính quyền cùng cấp hiện nay*, Tạp chí Lý luận chính trị và Truyền thông điện tử, <https://lyluanchinhtrivatruyenthong.vn/mat-tran-to-quoc-viet-nam-cap-tinh-o-dong-bang-song-cuu-long-tham-gia-xay-dung-chinh-quyen-cung-cap-hien-nay-p29089.html>, ngày 23/4/2025.
5. Nguyễn Thị Tuyết Loan (2025), *Phát huy vai trò của Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Đồng Tháp trong xây dựng chính quyền địa phương hiện nay*, Tạp chí Quản lý Nhà nước điện tử, <https://www.quanlynhanuoc.vn/2025/05/08/phat-huy-vai-tro-cua-uy-ban-mat-tran-to-quoc-viet-nam-tinh-dong-thap-trong-xay-dung-chinh-quyen-dia-phuong-hien-nay/>, ngày 08/05/2025.
6. Nguyễn Thị Tuyết Loan (2021), *Thực tiễn và kinh nghiệm xây dựng, phát triển tỉnh Hậu Giang, Giáo trình Trung cấp lý luận chính trị*. Nxb. Lý luận chính trị.
7. Nguyễn Thị Tuyết Loan (2023), *Vai trò của giảng viên Trường Chính trị tham gia tổng kết thực tiễn trên địa bàn tỉnh Hậu Giang*, Thành viên đề tài khoa học cấp cơ sở, Giấy Chứng nhận đăng ký kết quả thực hiện nhiệm vụ Khoa học và Công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước số 20/GCN-SKHCHN ngày 16/9/2024 của Sở KH&CN tỉnh Hậu Giang, Sở KH&CN tỉnh Hậu Giang.
8. Nguyễn Thị Tuyết Loan (2023), *Hậu Giang tăng cường bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng trong tình hình mới*, Đồng chủ biên, Sách chuyên khảo, Nhà xuất bản Đại học quốc gia Hồ Chí Minh .
9. Nguyễn Thị Tuyết Loan (2023), *Nâng cao chất lượng quản lý học viên trong đào tạo lý luận chính trị ở Trường Chính trị tỉnh Hậu Giang*, Thành viên đề tài khoa học, Giấy Chứng nhận đăng ký kết quả thực hiện nhiệm vụ Khoa học và Công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước Số 04/GCN-SKHCHN ngày 14/01/2025 của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Hậu Giang, Sở KH&CN tỉnh Hậu Giang.
10. Nguyễn Thị Tuyết Loan (2024), *Tính thuyết phục trong giảng dạy lý luận chính trị - Yếu tố quyết định chất lượng bài giảng*, Tạp chí thông tin khoa học chính trị, Số 4 (110)-2024, tr.95-98.