

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA
HỒ CHÍ MINH
HỌC VIỆN BÁO CHÍ VÀ TUYÊN TRUYỀN

PHẠM THỊ MINH THỦY

**CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG,
CHỐNG THAM NHŨNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH
Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG HIỆN NAY**

Mã số: 9 31 02 02

**TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ
XÂY DỰNG ĐẢNG VÀ CHÍNH QUYỀN NHÀ NƯỚC**

HÀ NỘI - 2025

**Công trình được hoàn thành tại
Học viện Báo chí và Tuyên truyền**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS, TS. Nguyễn Minh Tuấn
TS. Đỗ Minh Tuấn**

Phản biện 1:.....

Phản biện 2:.....

Phản biện 3:.....

**Luận án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận án
cấp Học viện họp tại Học viện Báo chí và Tuyên truyền
*Vào hồi..... giờ.....ngày.....tháng.....năm 2025***

**Có thể tìm hiểu luận án tại Thư viện Quốc gia.
và Thư viện Học viện Báo chí và Tuyên truyền**

MỞ ĐẦU

1. Lý do lựa chọn đề tài

Đấu tranh chống tham nhũng, tiêu cực (TNTC) là cuộc đấu tranh lâu dài, gian khó. Trong điều kiện Đảng duy nhất cầm quyền, cuộc đấu tranh này càng được coi trọng với quyết tâm chính trị cao của cơ quan lãnh đạo Trung ương Đảng, đặc biệt là của đồng chí cố Tổng bí thư Nguyễn Phú Trọng, Tổng bí thư Tô Lâm, với cách làm bài bản, đấu tranh từng bước vững chắc, với phương châm không có vùng cấm, không có ngoại lệ, xử lý kỷ luật bất cứ ai, kể cả đương chức hay nghỉ hưu đã có những kết quả nổi bật, được ghi nhận trong nhiệm kỳ Đại hội XII, Đại hội XIII của Đảng, được đội ngũ đảng viên và Nhân dân đồng tình ủng hộ. Một trong những nguyên nhân của kết quả này là việc thành lập Ban Chỉ đạo (BCĐ) Trung ương về phòng chống tham nhũng theo Quyết định số 162-QĐ/TW ngày 01/02/2013 của Bộ Chính trị, nay là Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực - Đây là bước tiến mạnh, đột phá. Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết này, tham nhũng đang từng bước ngăn chặn, có chiều hướng thuyên giảm, góp phần quan trọng trong công tác xây dựng chính phủ trong sạch, vững mạnh, giữ vững ổn định chính trị và phát triển kinh tế - xã hội.

Cuộc đấu tranh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực (PCTNTC) vẫn còn khuyết điểm, hạn chế, hiệu quả thấp. Tham nhũng, tiêu cực vẫn diễn ra ở nhiều cấp, nhiều ngành, nhiều lĩnh vực, với phạm vi rộng, tính chất phức tạp, tinh vi, gây hậu quả xấu về nhiều mặt, làm giảm sút lòng tin của Nhân dân vào sự nghiệp lãnh đạo của Đảng và chế độ. Trong phạm vi cả nước, ở đồng bằng sông Hồng (ĐBSH) được xác định là khu vực có vị trí chiến lược về chính trị, có vai trò đặc biệt quan trọng trong phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội. Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 23/11/2022 của Bộ Chính trị khóa XIII “về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh ở đồng bằng sông Hồng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045” đã khẳng định vị trí chiến lược, truyền thống cách mạng anh hùng, vẻ vang; là vùng kinh tế động lực với những đóng góp to lớn, có ý nghĩa quan trọng hàng đầu cho tăng trưởng kinh tế của cả nước, thúc đẩy, hỗ trợ các vùng khác cùng phát triển.

Để tiếp tục kiên trì, kiên quyết với mục tiêu PCTNTC trong giai đoạn hiện nay, khắc phục tình trạng “trên nóng, dưới lạnh”, triển khai thống nhất, đồng bộ và hiệu quả hoạt động PCTNTC trong phạm vi địa phương theo chủ trương Nghị quyết Trung ương 5 khóa XII, Ban Bí thư đã ban hành Quy định số 67-QĐ/TW ngày 02/6/2022 về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy, chế độ làm việc và quan hệ công tác của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh (Ban Chỉ đạo cấp tỉnh). Mới đây, Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, là kết quả của Hội nghị lần thứ 11 thông qua về việc sáp nhập các tỉnh. Đây là những căn cứ đóng vai trò quan trọng trong công tác PCTNTC tại địa phương, giúp ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi tham nhũng,

thể hiện sự quyết tâm cao của Đảng trong việc hoàn thiện hệ thống chính trị và phát triển ổn định kinh tế - xã hội.

Ban Chỉ đạo cấp tỉnh trực tiếp, thường xuyên tham mưu cho cấp uỷ lãnh đạo, chỉ đạo PCTNTC ở địa phương, góp phần tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện quyết liệt, đồng bộ từ Trung ương đến cơ sở; trực tiếp chỉ đạo xử lý các vụ án, vụ việc TNTC phức tạp xảy ra ở địa phương nhằm bảo đảm tính nghiêm minh của pháp luật, đảm bảo “trên dưới đồng lòng, dọc ngang thông suốt”.

Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH dù mới được thành lập 3 năm qua nhưng đã khẳng định được vai trò quan trọng của mình. Đã trực tiếp tham mưu, chỉ đạo tổ chức thực hiện nghiêm túc, kịp thời, có hiệu quả các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và sự chỉ đạo của BCD Trung ương, tạo chuyển biến tích cực về nhận thức và hành động của cấp uỷ, tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên trong công tác PCTNTC. Nhiều vụ khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh về TNTC được Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, thanh tra và giải quyết kịp thời, xử lý nghiêm những sai phạm của nhiều tổ chức đảng, đảng viên. Nhiều vụ việc phức tạp, vụ án TNTC, nhất là những vụ án lớn, nghiêm trọng, phức tạp, kéo dài, dư luận xã hội quan tâm được chỉ đạo xử lý nghiêm minh, góp phần từng bước khắc phục tình trạng “trên nóng, dưới lạnh”. Đồng thời, công tác tuyên truyền, giáo dục phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các cơ quan báo chí và đông đảo Nhân dân trong PCTNTC. Qua đó, tổ chức của BCD, cơ quan thường trực của BCD cũng từng bước được kiện toàn, tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị ở địa phương trong công tác PCTNTC, từng bước đưa các hoạt động đi vào nền nếp.

Tuy nhiên, hoạt động các Ban Chỉ đạo PCTNTC chưa đều, chưa thường xuyên, nền nếp và hiệu quả chưa cao. Các quy chế, quy trình nghiệp vụ chưa hoàn thiện nên chưa thực hiện sự phối hợp nhịp nhàng, hiệu lực và hiệu quả giữa các cơ quan PCTNTC. Thực tế cho thấy, không ít vụ việc, vụ án TNTC, nhất là những vụ việc nghiêm trọng, phức tạp, kéo dài đều có nguyên nhân từ việc tổ chức đảng, người đứng đầu làm ngơ, dung túng, tiếp tay, thậm chí là chủ mưu để bòn rút tiền, tài sản của Nhà nước. Nếu không gương mẫu, không quyết liệt thể hiện ở mỗi tổ chức đảng, cấp uỷ và người đứng đầu để ngăn chặn, đẩy lùi TNTC thì mọi biện pháp PCTNTC sẽ không đem lại hiệu quả. Chính bởi vậy, việc thành lập Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh sẽ góp phần khắc phục tình trạng đó - Đây được coi như là “cánh tay nối dài” của Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng trong công tác PCTNTC tại địa phương.

Hơn nữa, việc sáp nhập một số tỉnh ở ĐBSH theo Nghị quyết số 60 - NQ/TW, ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương (Hội nghị lần thứ 11 (khoá XIII) cũng đòi hỏi Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh cũng phải sớm được củng cố, kiện toàn.

Do đó, hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH là một vấn đề cần được nhìn nhận, nghiên cứu chuyên sâu, đầy đủ và thống nhất.

Xuất phát từ những phân tích trên về TNTC, vai trò của các cấp uỷ trong PCTNTC ở ĐBSH, tác giả chọn vấn đề ***“Chất lượng hoạt động của BCD PCTNTC cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng hiện nay”*** làm đề tài luận án tiến sĩ.

2. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận án

2.1. Đối tượng nghiên cứu

Chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng hiện nay.

2.2. Phạm vi nghiên cứu

- Về không gian: các tỉnh ở ĐBSH
- Về thời gian: từ năm 2022 đến nay.

3. Mục đích và nhiệm vụ của luận án

3.1. Mục đích của luận án

Trên cơ sở làm rõ những vấn đề lý luận và thực tiễn về chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng, phân tích thực trạng, luận án đề xuất phương hướng và những giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH thời gian tới.

3.2. Nhiệm vụ của luận án

- Tổng quan các công trình nghiên cứu có liên quan đến đề tài luận án, khái quát kết quả nghiên cứu của các công trình nghiên cứu có liên quan. Trên cơ sở đó, luận án có thể kế thừa, phát triển, đồng thời xác định những nội dung luận án cần tiếp tục nghiên cứu làm sáng tỏ.

- Luận giải, làm rõ những vấn đề lý luận về chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng, xây dựng các khái niệm công cụ, khái niệm trung tâm của luận án, đồng thời xây dựng khung lý thuyết cho đề tài luận án.

- Khảo sát, đánh giá thực trạng chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng từ năm 2022; chỉ ra ưu điểm, hạn chế, nguyên nhân của ưu điểm, hạn chế và những vấn đề đặt ra.

- Phân tích các yếu tố thuận lợi và khó khăn tác động đến chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng, đề xuất phương hướng và những giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng thời gian tới.

4. Cơ sở lý luận thực tiễn và phương pháp nghiên cứu của luận án

4.1. Cơ sở lý luận

Luận án được thực hiện trên cơ sở lý luận của chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh và các quan điểm của Đảng Cộng sản Việt Nam qua các kỳ Đại hội, các

hội nghị Ban Chấp hành Trung ương Đảng, các kết luận được tổng kết trong các Văn kiện Đảng, các văn bản chỉ đạo của Đảng về PCTNTC.

4.2. Cơ sở thực tiễn

Thực trạng tham nhũng, tiêu cực và hoạt động lãnh đạo của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH.

4.3. Phương pháp nghiên cứu

Luận án được nghiên cứu dựa trên chủ nghĩa duy vật biện chứng và duy vật lịch sử của Chủ nghĩa Mác - Lênin.

Luận án sử dụng tổng hợp các phương pháp nghiên cứu khoa học liên ngành như: phương pháp phân tích kết hợp tổng hợp; phương pháp quy nạp và diễn dịch; phương pháp logic kết hợp lịch sử; phương pháp thống kê, so sánh; phương pháp điều tra xã hội học; phương pháp hệ thống hóa; phương pháp nghiên cứu lý luận, tổng kết thực tiễn.

5. Đóng góp mới về mặt khoa học của luận án

Thứ nhất, luận án xây dựng được khái niệm chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH: *Chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng là tổng thể những giá trị trong hoạt động tham mưu, đề xuất, chỉ đạo, lãnh đạo, phối hợp, đôn đốc, kiểm tra, giám sát, tổ chức thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, làm cho hoạt động này đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh, góp phần đảm bảo cho Đảng thực sự trong sạch vững mạnh.*

Thứ hai, luận án xác định được 05 tiêu chí đánh giá chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH gồm: (1) Mức độ đạt được trong chất lượng tham mưu cho cấp uỷ triển khai cụ thể hoá các chủ trương của Đảng, các kết luận, chỉ đạo của BCĐ Trung ương về PCTNTC thành kế hoạch, chương trình, đề án và tổ chức thực hiện; (2) Mức độ đạt được trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện những nhiệm vụ theo chương trình, kế hoạch, lãnh đạo phối hợp các cơ quan chức năng trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ kế hoạch PCTNTC; (3) Mức độ đạt được trong chất lượng kiểm tra, giám sát của BCĐ phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh; (4) Mức độ đạt được trong chất lượng sơ kết, tổng kết các hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở ĐBSH; (5) Kết quả hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh và niềm tin của Nhân dân đối với hoạt động công khai phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở địa phương.

Thứ ba, luận án phân tích, luận giải 02 giải pháp mới mang tính đột phá nhằm nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH thời gian tới. Đó là: (1) Hoàn thiện thể chế về PCTNTC và các văn bản của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh ở ĐBSH. (2) Tập trung chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; đẩy nhanh tiến độ điều tra, xử lý các vụ án,

vụ việc tham nhũng, tiêu cực có hiệu quả của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh ở ĐBSH.

6. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận án

6.1. Về mặt lý luận

Kết quả nghiên cứu của luận án có ý nghĩa lý luận, làm rõ khái niệm chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH, nội dung, hình thức hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH, các yếu tố quy định và tiêu chí đánh giá chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH.

6.2. Về mặt thực tiễn

Các kết quả nghiên cứu của luận án có thể làm tài liệu tham khảo, được sử dụng cho việc giảng dạy, nghiên cứu học tập môn Xây dựng Đảng ở hệ thống thuộc Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh và các trường chính trị các tỉnh trong cả nước.

7. Kết cấu của luận án

Ngoài phần mở đầu, kết luận, các danh mục tài liệu tham khảo và phần phụ lục, Luận án có kết cấu bao gồm 04 Chương và 10 tiết.

Chương 1

TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN

1.1. CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU Ở NGOÀI NƯỚC

Luận án nghiên cứu chủ yếu các công trình khoa học của các nước, đặc biệt là Trung Quốc, Mỹ, Singapore liên quan đến tham nhũng, tiêu cực; phòng, chống tham nhũng, tiêu cực và hoạt động của các cơ quan trong PCTNTC. Các công trình đó đã gợi mở nhiều vấn đề cho việc nghiên cứu về hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC giai đoạn hiện nay.

1.2. CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU Ở TRONG NƯỚC

Luận án đã tổng quan các nhóm công trình nghiên cứu trong nước có liên quan đến TNTC; liên quan đến PCTNTC và hoạt động của các cơ quan trong phòng, chống tham nhũng, tiêu cực. Các nhóm công trình nghiên cứu dưới dạng đề tài khoa học; các sách chuyên khảo, tham khảo; luận án tiến sĩ; các bài báo khoa học có liên quan đến đề tài luận án, có đóng góp lớn về mặt khoa học.

1.3. KHÁI QUÁT KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU CÓ LIÊN QUAN ĐẾN LUẬN ÁN VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN TẬP TRUNG GIẢI QUYẾT

1.3.1. Khái quát kết quả các công trình nghiên cứu liên quan đến luận án

Một là, các công trình nghiên cứu đã đề cập khá toàn diện, cơ bản đến đặc điểm, vai trò, nội dung, hình thức của tham nhũng, phòng chống tham nhũng và hoạt động của các cơ quan phòng, chống tham nhũng, tiêu cực. Tính chất, mức độ, phạm vi của tham nhũng, tiêu cực có thể khác nhau liên quan đến hiệu lực, hiệu quả của thể chế chính trị, của đảng cầm quyền

Hai là, các công trình nghiên cứu, đặc biệt là kết quả nghiên cứu trong và ngoài nước là các sách, đề tài khoa học, các bài báo khoa học đã đánh giá sát, đúng thực trạng TNTC và PCTNTC với những kết quả và bằng các minh chứng cụ thể, tin cậy và cập nhật. Thái độ của tất cả các chính đảng cầm quyền và Nhà nước là rõ ràng, dứt khoát trong đấu tranh PCTNTC. Các đảng cầm quyền đều coi đây là một trong những yếu tố, là điều kiện để duy trì và đảm bảo vai trò, vị thế lãnh đạo, cầm quyền của đảng chính trị. Các tác giả không chỉ nghiên cứu khá sâu sắc nhiều nội dung liên quan đến vấn đề PCTNTC mà còn cung cấp những văn bản, tài liệu liên quan đến phòng, chống tham nhũng của một số thể chế chính trị. Tác giả luận án có thể tìm hiểu, nghiên cứu những tài liệu và kế thừa trong luận án này.

Ba là, mỗi công trình nghiên cứu lại khai thác dưới góc độ khác nhau và đưa ra các giải pháp khác nhau nhưng đều hướng tới mục tiêu chung là nâng cao chất lượng PCTNTC. Một số công trình nghiên cứu đã bước đầu luận giải, đề xuất, kiến nghị tiếp tục giải quyết những vấn đề không chỉ là nhận thức luận, phương pháp luận mà còn kiến giải ở từng khía cạnh, với từng lĩnh vực một cách cụ thể nhằm nâng cao chất lượng hoạt động PCTNTC thông qua các cơ quan chống tham nhũng, tiêu cực.

Kết quả nghiên cứu của những công trình trên có giá trị tham khảo để nghiên cứu sinh thực hiện nhiệm vụ của luận án; cung cấp cơ sở lý luận để xây dựng khung lý thuyết của luận án; gợi mở những ý tưởng xây dựng giải pháp nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng hiện nay.

Bên cạnh những giá trị đã đạt được về mặt khoa học mà các công trình nghiên cứu đã công bố nêu trên, vẫn còn khoảng trống về mặt lý luận mà các công trình nghiên cứu chưa đề cập, như: chưa làm sáng tỏ khái niệm chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng; nội dung, hình thức vai trò của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh; chưa phân tích các yếu tố quy định chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh và chưa bàn đến tiêu chí đánh giá chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh.

Từ kết quả tổng quan các công trình khoa học đã công bố có liên quan đến đề tài luận án cho thấy hiện nay, chưa có công trình khoa học nào nghiên cứu một cách toàn diện, có tính hệ thống về chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng. Do đó, đề tài luận án là hướng nghiên cứu mới, không trùng lặp với những công trình nghiên cứu đã được công bố, nghiên cứu sinh đi vào lựa chọn, tiếp cận hướng nghiên cứu này.

1.3.2 Những vấn đề luận án cần tập trung nghiên cứu

Một là, làm rõ các đơn vị kiến thức liên quan trên cơ sở xây dựng khung lý thuyết luận án về chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng bao gồm 11 tỉnh, thành phố. Cụ thể như: phân tích làm rõ khái niệm,

phân loại, đặc điểm, nội dung, hình thức, phương pháp, vai trò của tham nhũng, tiêu cực; phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

Hai là, xây dựng khung lý thuyết của luận án, gồm: khái niệm trung tâm của luận án, các yếu tố quy định và tiêu chí đánh giá chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng,

Ba là, luận án phân tích, đánh giá một cách khách quan thực trạng hoạt động và chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH từ khi được thành lập đến nay. Đặc biệt, luận án đã khảo sát, phân tích những ưu điểm, hạn chế về chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH; phân tích nguyên nhân, xác định rõ những vấn đề đặt ra về chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH.

Bốn là, luận án phân tích những yếu tố thuận lợi, những yếu tố khó khăn tác động đến chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH, đề từ đó đề xuất phương hướng và những giải pháp chủ yếu khả thi và đồng bộ, trong đó có những giải pháp, phân tích sâu hơn mang tính đột phá nhằm nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH thời gian tới.

Tiểu kết Chương 1

Vấn đề phòng chống tham nhũng là vấn đề được nhiều nhà khoa học và thực tiễn quan tâm nghiên cứu. Các công trình nghiên cứu trong và ngoài nước đã cơ bản làm rõ nguồn gốc của TNTC, làm rõ tư tưởng, lý luận về “tham nhũng”, “phòng, chống tham nhũng” và đề cập khá toàn diện, sâu sắc quan điểm thái độ của đảng cầm quyền trong đấu tranh PCTNTC. Đồng thời các tác giả đã chỉ ra những nguyên nhân khách quan, chủ quan của thực trạng tham nhũng, nhưng đều thống nhất chung là nguyên nhân chủ quan vẫn là chủ yếu. Nhiều công trình của các tác giả trong và ngoài nước đều rút ra những bài học kinh nghiệm quý và đề xuất nhiều giải pháp PCTNTC khả thi.

Tuy nhiên, do Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh mới ra đời 3 năm nay cho nên không có nhiều công trình lớn nghiên cứu đến chất lượng hoạt động của BCĐPCTNTC cấp tỉnh nói chung và của các tỉnh ĐBSH. Tác giả luận án đã tổng quan những tài liệu có liên quan đến đề tài này, chỉ ra những kết quả nghiên cứu đã đạt được liên quan đến đề tài luận án cả về nội dung, phương pháp để tác giả có thể kế thừa trong quá trình viết luận án. Đồng thời, tác giả cũng chỉ ra những vấn đề còn cần tiếp tục làm sáng rõ, xác định những nội dung luận án tập trung nghiên cứu về chất lượng hoạt động của BCĐ PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH hiện nay như: vấn đề lý luận về chất lượng hoạt động của BCĐ PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH như khái niệm, tiêu chí đánh giá và các yếu tố quy định đến chất lượng hoạt động của BCĐ PCTNTC cấp tỉnh’ phân tích thực trạng

và những vấn đề đặt ra về chất lượng hoạt động và giải pháp chủ yếu nhằm nâng cao chất lượng hoạt động của các BCD PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH thời gian tới.

Chương 2

CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH - NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN

2.1. CẤP TỈNH; THAM NHŨNG, TIÊU CỰC Ở CẤP TỈNH; PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG TIÊU CỰC Ở CẤP TỈNH VÀ BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH

2.1.1. Tham nhũng, tiêu cực ở cấp tỉnh - Khái niệm, phân loại, đặc điểm

2.1.1.1. Khái niệm tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Tham nhũng, tiêu cực ở cấp tỉnh là sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống của cán bộ, đảng viên, nhất là người có chức vụ, quyền hạn đã lợi dụng chức vụ, quyền hạn đó nhằm đạt được lợi ích vật chất hoặc lợi ích phi vật chất không chính đáng xảy ra ở cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

2.1.1.2. Phân loại tham nhũng, tiêu cực

** Phân loại tham nhũng*

- Căn cứ vào chủ thể của hành vi tham nhũng
- Căn cứ vào tính chất và mức độ tham nhũng
- Căn cứ vào những lĩnh vực xảy ra tham nhũng.
- Phân loại theo các dạng tham nhũng
- Phân loại theo hình thức tham nhũng

** Phân loại tiêu cực*

- *Phân loại tiêu cực theo tính chất:* tiêu cực về đạo đức, tiêu cực về hành chính, tiêu cực về kinh tế.

- *Phân loại tiêu cực theo mức độ:* tiêu cực nhẹ; tiêu cực nặng; tiêu cực rất nặng.

- *Phân loại tiêu cực theo chủ thể:* tiêu cực của cán bộ công chức; tiêu cực của doanh nghiệp; tiêu cực của cá nhân

- *Phân loại tiêu cực theo lĩnh vực:* tiêu cực trong lĩnh vực hành chính; tiêu cực trong kinh tế; tiêu cực trong lĩnh vực xã hội. (xem thêm Phụ lục 2)

** Nhận diện tham nhũng, tiêu cực*

Một là, căn cứ vào các hành vi tham nhũng được quy định trong Luật Phòng, chống tham nhũng

- Các hành vi tham nhũng trong khu vực Nhà nước;
- Các hành vi tham nhũng trong khu vực ngoài Nhà nước

Hai là, căn cứ vào các hành vi tiêu cực được quy định trong Hướng dẫn 25-HD/BCĐTW và Quy định số 32-QĐ/TW:

- Các hành vi tiêu cực do vi phạm nguyên tắc tổ chức và hoạt động của Đảng

- Các hành vi tiêu cực liên quan đến chấp hành, thiếu trách nhiệm
- Các hành vi liên quan đến kỷ luật phát ngôn
- Các hành vi trục lợi
- Các hành vi tiêu cực nghiêm trọng khác do Ban Chỉ đạo Trung ương xem xét, quyết định.

2.1.1.3 Đặc điểm tham nhũng, tiêu cực

Một là, tham nhũng, tiêu cực phải là hành vi của người có chức vụ, quyền hạn

Hai là, khi thực hiện hành vi tham nhũng, tiêu cực người có chức vụ, quyền hạn đã lợi dụng chức vụ, quyền hạn của mình làm trái pháp luật để trục lợi cá nhân.

Ba là, động cơ của người có hành vi tham nhũng là vì vụ lợi

2.1.2. Phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh - Khái niệm, nội dung, hình thức, vai trò

2.1.2.1 Khái niệm phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Phòng, chống tham nhũng, tiêu cực là tập hợp các biện pháp và hành động ngăn chặn, phát hiện, xử lý nhằm giảm thiểu các hành vi tham nhũng, tiêu cực trong xã hội và các cơ quan, tổ chức nhằm bảo vệ lợi ích của Đảng, Nhà nước, các tổ chức, doanh nghiệp và cá nhân.

2.1.2.2 Nội dung phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Một là, cấp uỷ tỉnh lãnh đạo, triển khai thực hiện các quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước, xây dựng các quy định của tỉnh làm căn cứ pháp lý trong công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

Hai là, cấp uỷ tỉnh lãnh đạo chính quyền về phòng chống tham nhũng phát hiện, xử lý nghiêm theo pháp luật những vi phạm

Ba là, cấp uỷ tỉnh lãnh đạo phối hợp các lực lượng trên địa bàn tỉnh phòng chống tham nhũng, tiêu cực

Bốn là, cấp uỷ cấp tỉnh quan tâm lãnh đạo phát triển kinh tế - xã hội, chăm lo đời sống Nhân dân, đảm bảo cuộc sống cho cán bộ, công chức, coi đây là giải pháp quan trọng, lâu bền

2.1.2.3 Hình thức phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Một là, tuyên truyền, giáo dục

Hai là, trừng phạt nghiêm minh

Ba là, công khai, dân chủ và thực hiện trách nhiệm giải trình

Bốn là, làm gương, nêu gương

2.1.2.4. Vai trò của phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Thứ nhất, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội, tạo tiềm lực quan trọng để xây dựng và phát triển đất nước trong kỷ nguyên vươn mình của dân tộc

Thứ hai, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực là một trong những yếu tố bảo đảm bảo vệ thể chế lãnh đạo, cầm quyền của Đảng

Thứ ba, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực là một trong những nội dung quan trọng nhằm thực hiện nhiệm vụ xây dựng Nhà nước về xây dựng Nhà nước pháp quyền XHCN của Nhân dân, do Nhân dân, vì Nhân dân.

Thứ tư, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực góp phần bảo đảm, củng cố và tăng cường niềm tin của Nhân dân đối với sự nghiệp lãnh đạo của Đảng và hoạt động quản lý của Nhà nước.

Thứ năm, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực góp phần củng cố, nâng cao uy tín, trách nhiệm, năng lực, phẩm chất của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức

Thứ sáu, nâng cao uy tín quốc gia, thu hút đầu tư nước ngoài và đấu tranh chống quan điểm sai trái thù địch

2.1.3. Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh - Khái niệm, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức, vai trò

2.1.3.1 Khái niệm Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh là tổ chức của Đảng do Ban Thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ trực thuộc Trung ương thành lập nhằm chỉ đạo công tác PCTBTC trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

2.1.3.2 Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

** Chức năng:*

Ban Chỉ đạo cấp tỉnh có chức năng Chỉ đạo, đôn đốc, phối hợp, kiểm tra, giám sát công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

** Nhiệm vụ:*

Một là, thực hiện nhiệm vụ tham mưu cho tỉnh uỷ lãnh đạo, chỉ đạo, bảo đảm cho các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; sự chỉ đạo của BCĐ Trung ương về PCTNTC thực hiện nghiêm túc, kịp thời, hiệu lực và hiệu quả.

Hai là, chỉ đạo thực hiện những nhiệm vụ trọng tâm, cốt lõi bảo đảm cho hoạt động PCTNTC đạt được hiệu quả ở địa phương

Ba là, chỉ đạo thông tin tuyên truyền về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

Bốn là, sơ kết, tổng kết, nghiên cứu lý luận, hoàn thiện chính sách, báo cáo hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC để kịp thời rút kinh nghiệm.

Năm là, Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh thực hiện các nhiệm vụ khác do Ban thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ và Ban Chỉ đạo Trung ương giao cho.

** Quyền hạn*

Một là, quyền được yêu cầu báo cáo, kiểm tra, thanh tra, điều tra và xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng, tiêu cực.

Hai là, quyền được trực tiếp làm việc với cấp uỷ đảng, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan về công tác PCTNTC trong phạm vi, nhiệm vụ của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh.

Ba là, quyền sử dụng cán bộ, phương tiện phục vụ công tác PCTNTC.

Bốn là, quyền kiến nghị, đề xuất

2.1.3.3 Cơ cấu tổ chức của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Căn cứ Điều 12 Quy định 67-QĐ/TW năm 2022 quy định về tổ chức bộ máy Ban Chỉ đạo cấp tỉnh như sau:

** Trưởng Ban Chỉ đạo cấp tỉnh*

** Các Phó Trưởng Ban Chỉ đạo cấp tỉnh*

** Các Ủy viên Ban Chỉ đạo cấp*

** Thường trực Ban Chỉ đạo cấp tỉnh*

** Cơ quan Thường trực của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh*

2.1.3.4. Vai trò của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Một là, Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh trực tiếp, thường xuyên tham mưu cho cấp uỷ lãnh đạo, chỉ đạo PCTNTC ở địa phương

Hai là, Ban chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh trực tiếp chỉ đạo xử lý các vụ án, vụ việc TNTC phức tạp xảy ra ở địa phương nhằm bảo đảm tính nghiêm minh của pháp luật

Ba là, Ban chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh có vai trò chủ trì tập hợp phối hợp phát huy sức mạnh của các lực lượng để PCTNTC ở địa phương

Bốn là, chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh góp phần củng cố niềm tin của Nhân dân

2.2. HOẠT ĐỘNG VÀ CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH

2.2.1. Hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh - Khái niệm, nội dung, hình thức

2.2.1.1. Khái niệm hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

- *Hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh* là việc chỉ đạo, phối hợp, đôn đốc, kiểm tra, giám sát công tác PCTNTC trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

- *Về phạm vi hoạt động Ban Chỉ đạo cấp tỉnh:* (1) Chỉ đạo công tác phòng, chống tham nhũng; phòng, chống tiêu cực, trọng tâm là sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức mà trước hết là cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp ở địa phương; (2) Trực tiếp chỉ đạo xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng, tiêu cực phức tạp được dư luận xã hội quan tâm xảy ra ở địa phương theo quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước.

- *Về nguyên tắc*, BCD cấp tỉnh làm việc theo nguyên tắc tập trung dân chủ; tập thể thảo luận, Trưởng BCD kết luận và chỉ đạo thực hiện. BCD cấp tỉnh hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được phân công; tuân thủ các quy định của Đảng và pháp luật của Nhà nước; tôn trọng, không làm cản trở các hoạt động bình thường và không làm thay nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị, tổ chức người có thẩm quyền trong công tác PCTNTC.

- *Về thực hiện các mối quan hệ:*

Với Ban Chỉ đạo Trung ương

Với Cơ quan Thường trực của Ban Chỉ đạo Trung ương

Với ban Thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ

Với các cơ quan tham mưu, giúp việc

2.2.1.2. Nội dung hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Một là, thực hiện nhiệm vụ tham mưu, đề xuất Ban Thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ về công tác PCTNTC ở địa phương

Hai là, thực hiện nhiệm vụ chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác CTNTC ở địa phương

Ba là, thực hiện nhiệm vụ chỉ đạo công tác kiểm tra, giám sát, xử lý, giải quyết khiếu nại, tố cáo về hành vi tham nhũng, tiêu cực tại địa phương

Bốn là, thực hiện nhiệm vụ chỉ đạo tuyên truyền, sơ kết, tổng kết về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực tại tỉnh, thành phố

Năm là, thực hiện nhiệm vụ khác do Ban Thường vụ tỉnh, thành uỷ giao

2.2.1.3. Hình thức hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Một là, tuyên truyền giáo dục

Hai là, xây dựng và thực hiện thể chế

Bốn là, sử dụng đồng bộ biện pháp: giáo dục, hoàn thiện thể chế, biện pháp kinh tế và biện pháp hành chính.

Năm là, xây dựng tổ chức, cán bộ Ban Chỉ đạo cấp tỉnh trong sạch, vững mạnh

2.2.2. Chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh - Khái niệm, tiêu chí đánh giá và các yếu tố quy định

2.2.2.1. Khái niệm chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng là tổng thể những giá trị trong hoạt động tham mưu, đề xuất, chỉ đạo, lãnh đạo, phối hợp, đôn đốc, kiểm tra, giám sát, tổ chức thực hiện công tác PCTNTC, làm cho hoạt động này đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh, góp phần đảm bảo cho Đảng thực sự trong sạch vững mạnh.

2.2.2.2. Các yếu tố quy định chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Một là, hệ thống pháp luật đồng bộ, hoàn thiện, chặt chẽ, minh bạch

Hai là, cơ chế kiểm soát quyền lực đủ mạnh, hiệu lực và hiệu quả

Ba là, truyền thống lịch sử, văn hoá, xã hội trong đấu tranh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở các giai đoạn trước đây

Bốn là, sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ cấp tỉnh

Năm là, nhận thức và trách nhiệm của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh là yếu tố chủ yếu, có tính quyết định nhất đối với chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh

Sáu là, chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh còn phụ thuộc vào sự đầy đủ, chặt chẽ và ý thức chấp hành các quy chế hoạt động.

Bảy là, các điều kiện khác

2.2.2.3. Tiêu chí đánh giá chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Một là, mức độ đạt được trong chất lượng tham mưu cho cấp uỷ, triển khai cụ thể hoá các chủ trương của Đảng, các kết luận, chỉ đạo của Ban Chỉ đạo Trung ương về PCTNTC thành kế hoạch, chương trình, đề án và tổ chức thực hiện

Hai là, mức độ đạt được trong chỉ đạo tổ chức thực hiện nhiệm vụ theo chương trình, kế hoạch, lãnh đạo phối hợp các cơ quan chức năng trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh

Ba là, mức độ đạt được trong chỉ đạo kiểm tra, giám sát của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Bốn là, mức độ đạt được trong việc sơ kết, tổng kết các hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

Năm là, kết quả hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh và niềm tin của Nhân dân đối với hoạt động công khai phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở địa phương

Tiểu kết chương 2

Chương 2 của luận án có vai trò hết sức quan trọng: chuẩn bị cơ sở khung lý luận cho toàn bộ luận án. Nghiên cứu ở chương 2, luận án đã đạt được những kết quả yếu sau: (1) Luận án luận giải khái niệm liên quan như tham nhũng, tiêu cực, phân loại tham nhũng, tiêu cực; đặc điểm tham nhũng, tiêu cực; (2) Luận án đã nghiên cứu làm rõ khái niệm phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở cấp tỉnh; nội dung, hình thức, phương pháp và vai trò của phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh; (3) Luận án xác định chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng có 05 nội dung, 05 hình thức. Những nội dung, hình thức hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh này có vai trò quan trọng trong công tác xây dựng đảng bộ quận vững mạnh về chính trị, tư tưởng, đạo đức, tổ chức và cán bộ; (4) Luận án tập trung nghiên cứu làm rõ và phân tích khái niệm trung tâm của đề tài luận án chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng. Đề tài đã xác định được 07 yếu tố quy định chất lượng và 05 tiêu chí đánh giá chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC ở đồng bằng sông Hồng. Năm tiêu chí đánh giá chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC ở đồng bằng sông Hồng được xác định ở chương 2 của luận án là những căn cứ khoa học, khung lý thuyết để đánh giá thực trạng chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC ở đồng bằng sông Hồng ở chương 3, tạo thành kết cấu logic chặt chẽ, nền móng vững chắc cho đề tài luận án.

Chương 3

CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG, CHỐNG THAM NHƯỠNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG – THỰC TRẠNG, NGUYÊN NHÂN VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA

3.1. NHỮNG YẾU TỐ ẢNH HƯỞNG TỚI CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG, CHỐNG THAM NHƯỠNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG

3.1.1. Điều kiện tự nhiên, tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở các tỉnh đồng bằng sông Hồng

ĐBSH là địa bàn chiến lược, đặc biệt quan trọng về chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh, môi trường và đối ngoại của cả nước; nơi lưu giữ nhiều giá trị văn hóa, lịch sử đặc sắc của dân tộc.

Với các vị trí, tầm quan trọng của các tỉnh ở ĐBSH về chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, môi trường, quốc phòng, an ninh và đối ngoại của cả nước sẽ là đầu tàu có vai trò định hướng, dẫn dắt quá trình cơ cấu lại nền kinh tế và chuyển đổi mô hình tăng trưởng của đất nước. Đặc biệt, vùng ĐBSH có Thủ đô Hà Nội Vì vậy, vùng

ĐBSH, trong đó có sứ mệnh đặc biệt quan trọng, là đầu tàu thực hiện khát vọng của đất nước trong kỷ nguyên mới - Kỷ nguyên vươn mình của dân tộc.

3.1.2. Tình trạng tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng

Tình trạng tham nhũng hiện vẫn diễn biến phức tạp, ảnh hưởng đến nhiều lĩnh vực và địa phương trên các tỉnh ĐBSH. Tham nhũng thường xuất hiện trong các lĩnh vực như đất đai, xây dựng, đầu tư công, quản lý tài nguyên và các dịch vụ công. Công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng đang được đẩy mạnh, nhưng đồng thời cũng phản ánh mức độ phổ biến và phức tạp của loại tội phạm này. Số vụ tham nhũng gia tăng trong bối cảnh hiện nay đòi hỏi nâng cao hiệu quả kiểm tra, thanh tra và xử lý kỷ luật, cùng với đẩy mạnh xây dựng hệ thống pháp luật chặt chẽ, là những nhiệm vụ cấp bách để ngăn chặn và giảm thiểu tác động của tham nhũng.

Các số liệu được ghi nhận tại một số tỉnh như Hà Nội, Quảng Ninh, Nam Định, Ninh Bình, Hải Dương, Vĩnh Phúc về các vụ án khởi tố, về tội tham nhũng, trong đó có cả người đứng đầu Trưởng Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

3.2. THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG

3.2.1. Ưu điểm

Một là, các BCD cấp tỉnh đã lãnh đạo, chỉ đạo công tác cụ thể hoá các chủ trương của Đảng, các kết luận, chỉ đạo của BCD Trung ương về PCTNTC thành kế hoạch, chương trình, đề án thực hiện, tạo chuyển biến mới, tích cực.

Hai là, công tác chỉ đạo, tổ chức thực hiện những nhiệm vụ theo chương trình, kế hoạch, lãnh đạo phối hợp các cơ quan chức năng trong PCTNTC được thực hiện khẩn trương, tích cực.

Ba là, việc kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết các hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh ở ĐBSH về cơ bản đã được thực hiện thường xuyên, đồng bộ.

Bốn là, việc sơ kết, tổng kết các hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh được thực hiện đầy đủ, kịp thời theo quy định.

Năm là, thành tựu hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh và niềm tin của Nhân dân đối với phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở địa phương

3.2.2. Hạn chế

Một là, công tác cụ thể hóa các chủ trương của Đảng và chỉ đạo của BCD Trung ương về PCTNTC còn tồn tại một số hạn chế, tiến độ thực hiện các nhiệm vụ còn bị chậm trễ.

Hai là, công tác chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhiệm vụ PCTNTC còn một số hạn chế

Ba là, kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết các hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh có lúc chưa thường xuyên.

Bốn là, kết quả qua các cuộc sơ kết, tổng kết các hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh chưa cao.

Năm là, hiệu quả công tác PCTNTC tại địa phương chưa đạt kỳ vọng, thể hiện ở việc tình trạng nhũng nhiễu, tham nhũng vặt và tiêu cực trong khu vực hành chính, dịch vụ công vẫn còn phổ biến, gây bức xúc cho người dân và doanh nghiệp

3.3. NGUYÊN NHÂN VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA ĐỐI VỚI CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO CẤP TỈNH

3.3.1. Nguyên nhân của những ưu, khuyết điểm

3.3.1.1. Nguyên nhân của những ưu điểm

Một là, Đảng đã có chủ trương, chính sách đúng đắn, phù hợp, sự đồng thuận lớn của toàn Đảng và sự chỉ đạo và thực hiện quyết liệt của Thường trực Ban Chỉ đạo Trung ương

Hai là, xây dựng thể chế có nhiều tiến bộ, nhất là việc hoàn thiện các cơ chế, quy chế kiểm soát quyền lực ngày càng đầy đủ, minh bạch

Ba là, có sự lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất từ trên xuống dưới.

Bốn là, có sự lãnh đạo trực tiếp, thường xuyên của tỉnh uỷ, thành uỷ trong PCTNTC

Năm là, cơ quan Thường trực của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh đã thực hiện tốt vai trò trong tham mưu, phục vụ, tổ chức, triển khai hoạt động của Ban Chỉ đạo.

3.3.1.2. Nguyên nhân của những khuyết điểm

Một là, nhiều vụ việc có tính chất phức tạp, phạm vi liên quan đến nhiều lĩnh vực, xảy ra trong thời gian kéo dài qua nhiều năm

Hai là, một số cơ chế, chính sách vẫn chưa hoàn thiện

Ba là, Ban Chỉ đạo vừa mới được thành lập nên hoạt động đang vừa làm vừa phải hoàn thiện, rút kinh nghiệm; nhận thức, ý thức trách nhiệm của một số cấp uỷ chưa cao trong phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Bốn là, một số người đứng đầu trong công tác PCTNTC chưa thực sự gương mẫu, trách nhiệm.

3.3.2. Những vấn đề đặt ra đối với chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh

Một là, mâu thuẫn giữa yêu cầu tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Chỉ đạo PCTNTC Trung ương đối với chất lượng hoạt động của BCD cấp tỉnh trong khi bản lĩnh chính trị và năng lực lãnh đạo của thành viên BCD còn hạn chế nhất định.

Hai là, mâu thuẫn giữa yêu cầu chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ngày càng cao trong khi chuyên môn, nghiệp vụ sâu, tính chuyên nghiệp cao trong hoạt động của thành viên Ban Chỉ đạo còn hạn chế, bất cập.

Ba là, mâu thuẫn giữa yêu cầu ứng dụng khoa học công nghệ tiên tiến. hiện đại hoá phương thức thực hiện đối với hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh trong khi trình độ năng lực và kỹ năng ứng dụng của thành viên BCD chưa đáp ứng được yêu cầu.

Bốn là, mâu thuẫn giữa yêu cầu phối hợp giữa các cơ quan PCTNTC trong điều kiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

Tiểu kết Chương 3

Trên cơ sở khung lý thuyết đã xây dựng ở chương 2, luận án bám sát 05 tiêu chí đánh giá chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng đánh giá cả ưu điểm, hạn chế, sử dụng nhận định, số liệu trong các văn bản của các tỉnh uỷ, Uỷ ban nhân dân tỉnh, công an tỉnh vùng đồng bằng sông Hồng. Đồng thời sử dụng kết quả phân tích điều tra xã hội học của đề tài luận án làm luận cứ, luận chứng minh chứng cho các nhận định của người nghiên cứu luận án.

Khi phân tích, đánh giá thực trạng ưu điểm, hạn chế về chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng từ năm 2022 đến nay, Luận án có khai thác số liệu báo cáo tổng kết 10 năm hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng tiêu cực Trung ương và số liệu sơ kết 05 thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng được điểm xuyết trong các dẫn chứng do hạn chế về thời gian hoạt động Ban Chỉ đạo cấp ttnh.

Luận án đã phân tích nguyên nhân của ưu điểm, nguyên nhân của hạn chế và rút ra được 04 vấn đề đặt ra về chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng gồm: (1) Mâu thuẫn giữa yêu cầu tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực Trung ương đối với chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh trong khi bản lĩnh chính trị và năng lực lãnh đạo của thành viên Ban Chỉ đạo còn hạn chế nhất định. (2) Mâu thuẫn giữa yêu cầu chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ngày càng cao trong khi chuyên môn, nghiệp vụ sâu, tính chuyên nghiệp cao trong hoạt động của thành viên Ban Chỉ đạo còn hạn chế, bất cập.. (3) Mâu thuẫn giữa yêu cầu ứng dụng khoa học công nghệ tiên tiến. hiện đại hoá phương thức thực hiện đối với hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh trong khi trình độ năng lực và kỹ năng ứng dụng của thành viên Ban Chỉ đạo chưa đáp ứng được yêu cầu. (4) Mâu thuẫn giữa yêu cầu phối hợp giữa các cơ quan phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong điều kiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

Chương 4

PHƯƠNG HƯỚNG VÀ NHỮNG GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG THỜI GIAN TỚI

4.1. DỰ BÁO NHỮNG YẾU TỐ TÁC ĐỘNG VÀ PHƯƠNG HƯỚNG NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG THỜI GIAN TỚI

4.1.1. Dự báo những yếu tố tác động đến hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh

4.1.1.1. Những yếu tố thuận lợi

Một là, những chuyển biến thuận lợi, tích cực trong xây dựng Đảng và xây dựng hệ thống chính trị trong công cuộc đổi mới của đất nước.

Hai là, sự quan tâm và chỉ đạo từ Ban Chỉ đạo Trung ương, các cấp ủy Đảng địa phương và sự ủng hộ từ Nhân dân là một động lực mạnh mẽ thúc đẩy hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh.

Ba là, những kinh nghiệm tích lũy từ thực tiễn hoạt động của Ban Chỉ đạo Trung ương và hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh đang được củng cố từng bước hoàn thiện, đi vào nền nếp.

Bốn là, phẩm chất, trình độ ngày càng cao đội ngũ cán bộ tham mưu, giúp việc cho Ban Chỉ đạo cấp tỉnh và những kinh nghiệm tích lũy từ thực tiễn hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh.

Năm là, sự hợp tác quốc tế là một nhân tố thuận lợi quan trọng trong công tác PCTNTC.

4.1.1.2. Những yếu tố khó khăn

Một là, bốn nguy cơ mà Hội nghị đại biểu toàn quốc của Đảng giữa nhiệm kỳ khóa VII tháng 01/1994 chỉ ra đến nay vẫn là những thách thức lớn.

Hai là, công tác xây dựng Đảng, xây dựng hệ thống chính trị vẫn còn những khuyết điểm chậm khắc phục; cơ chế, chính sách và hệ thống pháp luật về PCTBTC chưa hoàn thiện.

Ba là, quyết tâm chính trị của một số người đứng đầu cấp uỷ chưa cao, sức mạnh đoàn kết của Ban chỉ đạo cấp tỉnh chưa được phát huy đầy đủ

Bốn là, khả năng phối hợp giữa các cơ quan chức năng vẫn còn trở ngại, chậm được khắc phục; truyền thống dòng họ, địa phương chủ nghĩa vẫn còn chi phối tiêu cực đến PCTNTC.

Năm là, năng lực của một số cán bộ trong Ban Chỉ đạo ở một số tỉnh vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu công việc, hạn chế về nguồn lực làm giảm hiệu quả công tác của Ban Chỉ đạo.

4.1.2. Phương hướng nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng

Một là, nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh theo đúng quan điểm đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước

Hai là, nâng cao chất lượng tham mưu, đề xuất của Ban Thường vụ tỉnh uỷ, thành uỷ trong lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ của Ban Chỉ đạo Trung ương liên quan đến công tác PCTNTC ở địa phương.

Ba là, nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH phải gắn với các điều kiện phát triển kinh tế - xã hội đặc thù của vùng, của địa phương, tập trung vào những nơi có nguy cơ TNTC cao; xử lý nghiêm minh các vi phạm.

Bốn là, gắn xây dựng văn hóa liêm chính trong xây dựng đội ngũ cán bộ Ban Chỉ đạo cấp tỉnh thực sự trong sạch, vững mạnh, tin cậy, nhất là trưởng Ban Chỉ đạo phải là người tiên phong nhất trên mặt trận PCTNTC.

4.2. NHỮNG GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG CỦA BAN CHỈ ĐẠO PHÒNG, CHỐNG THAM NHƯNG, TIÊU CỰC CẤP TỈNH Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG THỜI GIAN TỚI

4.2.1. Nâng cao nhận thức và trách nhiệm của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng

Một là, Tiếp tục chỉ đạo phổ biến, tuyên truyền chủ trương, quan điểm của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Hai là, giáo dục văn hóa liêm chính, không tham nhũng, tiêu cực trong cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và Nhân dân

Ba là, kiên quyết đấu tranh loại bỏ tư tưởng bần lười, làm việc cầm chừng, che chắn, phòng thủ, giữ an toàn, đùn đẩy trách nhiệm, tâm lý sợ sai không dám làm, nhất là cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp

Bốn là, nâng cao hơn nữa vai trò, trách nhiệm và tính tiên phong, gương mẫu, quyết liệt của cấp uỷ đảng, tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên, nhất là của người đứng đầu đối với công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

4.2.2. Hoàn thiện thể chế về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực và các văn bản của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng tiêu cực cấp tỉnh

Một là, đẩy mạnh xây dựng, hoàn thiện thể chế về quản lý kinh tế - xã hội và phòng chống tham nhũng.

Hai là, khẩn trương rà soát, bổ sung, khắc phục những sơ hở, bất cập trong công tác cán bộ.

Ba là, đẩy mạnh cải cách hành chính, xây dựng, ban hành quy định công khai, cụ thể, minh bạch và trách nhiệm giải trình trong hoạt động công vụ;

Bốn là, đẩy mạnh xây dựng và hoàn thiện hệ thống cơ sở hạ tầng để thực hiện thanh toán không tiền mặt.

Năm là, khẩn trương hoàn thiện các quy định, quy trình nghiệp vụ nhằm tăng cường quản lý cán bộ, cơ quan phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

Sáu là, hoàn thiện và thực hiện tốt cơ chế, quy chế phối hợp các cơ quan chức năng trong thực hiện nhiệm vụ kế hoạch phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

4.2.3. Tập trung chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; đẩy nhanh tiến độ điều tra, xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng, tiêu cực có hiệu quả của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng

Một là, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tập trung vào những lĩnh vực dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực, những vấn đề nổi cộm, bức xúc, dư luận xã hội quan tâm.

Hai là, chỉ đạo tăng cường kiểm tra, giám sát, thanh tra, kiểm toán các lĩnh vực chuyên môn sâu, hoạt động có tính chất khép kín, bí mật, dễ phát sinh tham nhũng, tiêu cực, những vấn đề kéo dài, nổi cộm, gây bức xúc trong xã hội.

4.2.4. Kiện toàn tổ chức, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng

Một là, việc kiện toàn tổ chức Ban Chỉ đạo cấp tỉnh về PCTNTC

Hai là, nâng cao năng lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan, đơn vị có chức năng phòng chống tham nhũng và các cơ quan tham mưu cho cấp ủy lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng chống tham nhũng

Ba là, phải có cơ chế để ngăn ngừa có hiệu quả sự tác động tiêu cực đối với hoạt động của các cơ quan có chức năng PCTNTC

Bốn là, xây dựng và thực hiện chuẩn mực cán bộ là thành viên Ban Chỉ đạo PCTNTC; xử lý nghiêm khắc cán bộ, đảng viên thuộc Ban Chỉ đạo PCTNTC vi phạm.

Năm là, phát huy vai trò Ban Nội chính tỉnh uỷ, thành uỷ - Cơ quan Thường trực của Ban Chỉ đạo

4.2.5. Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, các cơ quan dân cử, các cơ quan báo chí và Nhân dân trong đấu tranh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực

Một là, lãnh đạo, chỉ đạo phát huy đầy đủ vai trò, trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, các cơ quan dân cử và đại biểu dân cử, cơ

quan truyền thông, báo chí và Nhân dân trong PCTN. Đồng thời, nghiêm trị những hành vi lợi dụng chống tham nhũng để vu khống, tố cáo sai sự thật, hãm hại người đấu tranh chống tham nhũng.

Hai là, tăng cường các phiên họp chất vấn, giải trình về các vụ việc phát hiện và xử lý TNTC; chú trọng giám sát việc rèn luyện, tu dưỡng đạo đức, lối sống và nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý và đảng viên, công chức, viên chức trong hệ thống chính trị; tạo điều kiện thuận lợi để Nhân dân trực tiếp phản ánh, tố giác tham nhũng, tiêu cực, góp ý với cấp uỷ đảng về công tác cán bộ.

Ba là, người đứng đầu cấp uỷ đảng, chính quyền các cấp phải tăng cường trách nhiệm giải trình, thực hiện nghiêm các quy định của Đảng, Nhà nước về tiếp, đối thoại với công dân; tiếp nhận và kịp thời chỉ đạo giải quyết các vấn đề Nhân dân phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo, nhất là những vấn đề liên quan đến đạo đức, lối sống của cán bộ, đảng viên.

Bốn là, tổ chức thực hiện nghiêm các quy định về công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình trong tổ chức và hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị; có các biện pháp bảo đảm để công dân thực hiện đầy đủ quyền tiếp cận thông tin theo quy định của pháp luật. Ban Chỉ đạo cấp tỉnh cần lập đường dây nóng hoặc phương thức phù hợp để tiếp nhận những thông tin về công tác chống TNTC của Nhân dân.

Năm là, chỉ đạo phát huy tốt hơn nữa vai trò của báo chí, truyền thông; tăng cường phối hợp, chủ động công khai, kịp thời cung cấp thông tin, định hướng tuyên truyền về PCTNTC.

Sáu là, chú trọng chỉ đạo công tác tiếp nhận, phân loại và giải quyết đơn thư.

4.2.6. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh uỷ, của Trung ương trong tổ chức sơ kết, tổng kết chương trình hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng

Một là, tăng cường chỉ đạo của cấp trên có vai trò quan trọng, thúc đẩy và tạo điều kiện để BCD cấp tỉnh hoàn thành tốt nhiệm vụ

Hai là, tổng kết thực tiễn là một khâu không thể thiếu và có vai trò vô cùng quan trọng trong sự phát triển về lý luận, làm căn cứ khoa học để hoàn thiện chính sách, pháp luật

Tiểu kết chương 4

Trên cơ sở những vấn đề lý luận, thực tiễn được luận giải ở chương 2 và phân tích, đánh giá thực trạng tham nhũng, tiêu cực và chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng, phân tích nguyên nhân và những vấn đề đặt ra trong chương 3 của luận án, chương 4 của luận án đã tập trung luận giải những vấn đề sau:

Một là, luận án đã trình bày làm rõ 05 yếu tố thuận lợi và 04 yếu tố khó khăn tác động đến chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng thời gian tới.

Hai là, luận án phân tích, luận giải 04 phương hướng nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng thời gian tới. Việc xác định và luận giải những phương hướng này căn cứ vào cơ sở lý luận, thực tiễn, những vấn đề đặt ra và yếu tố tác động đến chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng,

Ba là, để nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng thời gian tới, luận án xác định 06 giải pháp, phân tích và luận giải các giải pháp đó theo logic: Căn cứ xác định giải pháp và các biện pháp cụ thể thực hiện giải pháp. 06 giải pháp mà luận án xác định gồm: (1) Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng; (2) Hoàn thiện thể chế về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực và các văn bản của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng; (3) Tập trung chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; đẩy nhanh tiến độ điều tra, xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng, tiêu cực có hiệu quả của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng; (4) Kiến toàn tổ chức, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng; (5) Tăng cường phát huy vai trò chỉ đạo của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh đối với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các cơ quan dân cử, các cơ quan báo chí trong đấu tranh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng; (6) Tăng cường tổ chức sơ kết, tổng kết chương trình hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng.

KẾT LUẬN

Trong suốt quá trình lãnh đạo cách mạng Việt Nam, Đảng ta đã sớm nhận thức và ngày càng xác định rõ về nguy cơ và tác hại của nạn tham nhũng. Ngay từ những ngày đầu giành được chính quyền, Chủ tịch Hồ Chí Minh đã chỉ rõ tham nhũng là “giặc nội xâm”, là kẻ thù của Nhân dân. Công cuộc đổi mới của đất nước hiện nay, Đảng đã nhấn mạnh tham nhũng là một nguy cơ lớn, đe dọa đến sự tồn vong của chế độ, là một thách thức lớn đối với sự lãnh đạo của Đảng. Từ đó, trong từng giai đoạn phát triển của đất nước, Đảng, Nhà nước ta luôn quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo đẩy mạnh đấu tranh PCTNTC với quyết tâm chính trị ngày càng cao. Tuy nhiên với phương thức tổ chức các cơ quan lãnh đạo, chỉ đạo PCTNTC có những thời điểm đạt hiệu quả cao hay thấp khác nhau.

Với quyết tâm chính trị của toàn Đảng, sự lãnh đạo, chỉ đạo tập trung, thống nhất của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, thường xuyên là Tổng bí thư, BCD Trung ương về PCTNTC, các BCD cấp tỉnh đã có nhiều cố gắng trong triển khai thực hiện chức năng, nhiệm vụ và đạt được kết quả ghi nhận bước đầu quan trọng về chất lượng hoạt động của BCD cấp tỉnh để lại những kinh nghiệm quý.

Chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh là tổng thể những giá trị trong hoạt động tham mưu, đề xuất, chỉ đạo, lãnh đạo, phối hợp, đôn đốc, kiểm tra, giám sát, tổ chức thực hiện công tác PCTNTC, làm cho hoạt động này đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh, góp phần đảm bảo cho Đảng thực sự trong sạch vững mạnh.

Thời gian qua, Chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần quan trọng trong công tác xây dựng Đảng, khẳng định vị thế của đất nước và được Nhân dân tin tưởng và đồng tình ủng hộ. Tuy nhiên, Chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH vẫn còn một số hạn chế, bất cập, cần được khắc phục kịp thời, như: Chậm tiến độ trong xét xử vụ án, Thu hồi tài sản, số đảng viên bị kết án giữ chức vụ cao trong Đảng, trong chính cơ quan PCTNTC, thậm chí đứng đầu Ban Chỉ đạo PCTNTC. Điều làm ảnh hưởng đến niềm tin của một bộ phận cán bộ, đảng viên và Nhân dân. Mức độ hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH chưa đạt kết quả như mong muốn. Trên cơ sở đánh giá thực trạng TNTC và chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ở ĐBSH hiện nay, luận án chỉ rõ 04 vấn đề đặt ra, bao gồm: (1) Mâu thuẫn giữa yêu cầu tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Chỉ đạo PCTNTC Trung ương đối với chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh trong khi bản lĩnh chính trị và năng lực lãnh đạo của thành viên Ban Chỉ đạo còn hạn chế nhất định; (2) Mâu thuẫn giữa yêu cầu chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh ngày càng cao trong khi chuyên môn, nghiệp vụ sâu, tính chuyên nghiệp cao trong

hoạt động của thành viên Ban Chỉ đạo còn hạn chế, bất cập; (3) Mâu thuẫn giữa yêu cầu ứng dụng khoa học công nghệ tiên tiến, hiện đại hoá phương thức thực hiện đối với hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC cấp tỉnh trong khi trình độ năng lực và kỹ năng ứng dụng của thành viên Ban Chỉ đạo chưa đáp ứng được yêu cầu: (3) Mâu thuẫn giữa yêu cầu phối hợp giữa các cơ quan PCTNTC trong điều kiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

Để nâng cao chất lượng hoạt động của Ban Chỉ đạo PCTNTC ở ĐBSH thời gian tới đạt hiệu quả, có thể nghiên cứu và thực hiện đồng bộ 06 giải pháp do luận án đề xuất: Sáu giải pháp mà luận án xác định gồm: 06 giải pháp mà luận án xác định gồm: (1) Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng; (2) Hoàn thiện thể chế về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực và các văn bản của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng; (3) Kiện toàn tổ chức, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng; (4) Tăng cường phát huy vai trò chỉ đạo của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh đối với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các cơ quan dân cử, các cơ quan báo chí trong đấu tranh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở đồng bằng sông Hồng; (5) Tập trung chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; đẩy nhanh tiến độ điều tra, xử lý các vụ án, vụ việc tham nhũng, tiêu cực có hiệu quả của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng; (6) Tăng cường tổ chức sơ kết, tổng kết chương trình hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh ở đồng bằng sông Hồng.

Tham nhũng vẫn là một trong bốn nguy cơ đe dọa sự tồn vong của Đảng, của chế độ. Công cuộc PCTNTC vẫn tiếp tục không ngừng, không nghỉ và “công tác PCTNTC đã trở thành xu thế không thể đảo ngược”, “Với những thành tựu vĩ đại sau gần 80 năm lập nước, với thế và lực đã tích lũy được, với thời cơ, vận hội mới, chúng ta đã hội tụ đủ điều kiện và đang đứng trước cơ hội lịch sử để đưa đất nước bước vào kỷ nguyên mới – kỷ nguyên vươn mình của dân tộc. “Xây dựng một nước Việt Nam hòa bình, thống nhất, độc lập, dân chủ và giàu mạnh, góp phần xứng đáng vào sự nghiệp cách mạng thế giới” [54], những giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh trong thời gian tới nếu được thực hiện tốt sẽ góp phần quan trọng vào công cuộc PCTNTC. Cuộc đấu tranh PCTNTC vẫn biết rằng là một cuộc chiến hết sức khó khăn, cam go và đầy dẫy những phức tạp nhưng với sự lãnh đạo sáng suốt, văn minh của Đảng, sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, sự đồng lòng, tin tưởng, ủng hộ của Nhân dân, nhất định TNTC sẽ được ngăn chặn, đẩy lùi hiệu quả /.

DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH ĐÃ CÔNG BỐ CỦA TÁC GIẢ LIÊN QUAN ĐẾN LUẬN ÁN

1. Phạm Thị Minh Thủy, (2023), *Nhìn lại một năm hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực cấp tỉnh*”Tập chí Lý luận chính trị, số chuyên đề tháng 11 năm 2023, Trang 102 - 106.
2. Phạm Thị Minh Thủy, (2024), *Vận dụng tư tưởng Hồ Chí Minh về công tác kiểm tra, giám sát góp phần phòng, chống tham nhũng, tiêu cực*, Tập chí Quản lý Nhà nước, điện tử 14 tháng 5 năm 2024:
<https://www.quanlynhanuoc.vn/2024/05/14/van-dung-tu-tuong-ho-chi-minh-ve-cong-tac-kiem-tra-giam-sat-gop-phan-phong-chong-tham-nhung-tieu-cuc/>
3. Phạm Thị Minh Thủy, (2024), *Vận dụng tư tưởng Hồ Chí Minh về bản lĩnh chính trị của Đảng trong đấu tranh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực hiện nay*, Tập chí Quốc phòng toàn dân, điện tử ngày 23 tháng 7 năm 2024:
<http://m.tapchiquptd.vn/vi/theo-guong-bac/van-dung-tu-tuong-ho-chi-minh-ve-ban-linh-chinh-tri-cua-dang-trong-dau-tranh-phong-chong-t-22328.html/>
4. Phạm Thị Minh Thủy, (2024), *:Thực hiện tốt nguyên tắc tập trung dân chủ góp phần phòng, chống tham nhũng, tiêu cực*, Tập chí Lý luận chính trị, số 557-7/2024. Trang 50 - 56.
5. Phạm Thị Minh Thủy, (2024), *Phát huy vai trò của Ban Nội chính trong tham mưu, phục vụ hoạt động của Ban Chỉ đạo cấp tỉnh về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực*. Tập chí Quản lý Nhà nước, số tháng 9 năm 2024. Trang 34 - 37.
6. Phạm Thị Minh Thủy, (2024), *“Đấu tranh phòng chống tham nhũng, tiêu cực theo quan điểm Đại hội XIII của Đảng Cộng sản Việt Nam trong xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa*. Tập chí Giáo dục lý luận, số tháng 10 năm 2024. Trang 33 - 38.
7. Phạm Thị Minh Thủy, (2024), *Giải pháp chủ yếu phòng, chống tham nhũng, tiêu cực gắn với công tác bảo vệ chính trị nội bộ của Đảng hiện nay*. Tập chí Lý luận chính trị và Truyền thông, số chuyên đề II/2024. Trang 16 - 19.