

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO

HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA

HỒ CHÍ MINH

HỌC VIỆN BÁO CHÍ VÀ TUYÊN TRUYỀN

TRẦN QUANG CÔNG

**CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT ĐƠN THƯ KHIẾU NẠI,
TỔ CÁO CỦA ỦY BAN KIỂM TRA TỈNH ỦY
Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG HIỆN NAY**

Ngành: Xây dựng Đảng và chính quyền nhà nước

Mã số: 9 31 02 02

**TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ
XÂY DỰNG ĐẢNG VÀ CHÍNH QUYỀN NHÀ NƯỚC**

HÀ NỘI - 2024

**LUẬN ÁN ĐƯỢC HOÀN THÀNH TẠI
HỌC VIỆN BÁO CHÍ VÀ TUYÊN TRUYỀN**

**Người hướng dẫn khoa học: 1. PGS, TS. Nguyễn Xuân Phong
2. PGS. TS. Trần Thị Hương**

Phản biện 1:

Phản biện 2:

Phản biện 3:

Luận án được bảo vệ tại Hội đồng chấm luận án cấp Học viện
Học viện Báo chí và Tuyên truyền - Hà Nội
Vào hồi giờ ngày tháng năm 2024

Có thể tìm hiểu luận án tại:

- Thư viện Quốc gia Việt Nam
- Thư viện Học viện Báo chí và Tuyên truyền

MỞ ĐẦU

1. Lý do chọn đề tài

Giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo trong Đảng là công cụ hữu hiệu ngăn chặn sai phạm, tăng cường và giữ vững kỷ cương, kỷ luật trong Đảng. Hiện nay, tình hình tố cáo của công dân, đảng viên đối với đảng viên là cán bộ giữ chức vụ, quyền hạn ngày càng gia tăng, nội dung tập trung chủ yếu vào trách nhiệm người đứng đầu, quản lý. Công tác khiếu nại, tố cáo vượt cấp diễn biến phức tạp. Công tác kiểm tra, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng những năm qua đã đạt được những thành tựu đáng khích lệ. Ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng đã tiến hành việc thực hiện các hoạt động kiểm tra tương đối toàn diện và có hiệu quả đối với các nhiệm vụ thực hiện theo quy định của Điều lệ Đảng; thực hiện tốt nhiệm vụ trọng tâm là kiểm tra đảng viên và tổ chức đảng cấp dưới khi có dấu hiệu vi phạm; giải quyết nhanh, kịp thời đối với đơn thư khiếu nại, tố cáo. Qua kiểm tra đã kết luận rõ những ưu, khuyết điểm vi phạm của tập thể, cá nhân, xử lý kịp thời vi phạm, kiến nghị thu hồi tiền và hiện vật thất thoát. Những kết quả đạt được đã góp phần vào việc giữ vững nguyên tắc tổ chức, sinh hoạt của Đảng, tăng cường kỷ luật, kỷ cương và sự đoàn kết trong Đảng, nâng cao vai trò lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức đảng cũng như ý thức trách nhiệm của đội ngũ đảng viên. Hiện nay công tác khiếu nại, tố cáo ở các tỉnh Đồng bằng sông Hồng diễn biến phức tạp, tập trung vào các lĩnh vực như tài chính, đất đai, công tác cán bộ ... trong khi việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo còn nhiều hạn chế như giải quyết không đúng thẩm quyền, giải quyết không đúng quy định của Điều lệ Đảng, quá thời hạn giải quyết, bỏ sót, bỏ lọt thông tin tài liệu chứng cứ quan trọng, thậm trí còn lệch lạc trong thi hành kỷ luật và giải quyết khiếu nại, tố cáo, thực hiện không đúng, không đầy đủ Điều lệ Đảng, các quy định của Đảng, các chuẩn mực ứng xử và đạo đức trong thi hành kỷ luật và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong Đảng. Bên cạnh đó nhận thức của một số cấp uỷ về công tác kiểm tra, đặc biệt là công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo còn hạn chế, một số uỷ ban kiểm tra chưa chú trọng thực hiện kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo một cách quyết liệt, hiệu quả.

Do đó, việc nâng cao chất lượng công tác kiểm tra của Đảng nói chung và hoạt động giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng nói riêng được xác định là yêu cầu cấp thiết trong giai đoạn hiện nay. Vì thế tác giả chọn **“Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng hiện nay”** làm luận án tiến sĩ ngành Xây dựng Đảng và Chính quyền nhà nước.

2. Mục đích, nhiệm vụ của luận án

2.1. Mục đích của luận án

Trên cơ sở khái quát lý luận về công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, luận án phân tích, đánh giá thực trạng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng hiện nay, từ đó chỉ ra phương hướng, giải pháp nhằm thực hiện tốt hơn công tác này trong thời gian tới.

2.2. Nhiệm vụ nghiên cứu của luận án

- Tổng quan các công trình nghiên cứu liên quan đến đề tài.
- Luận giải làm rõ những vấn đề lý luận về công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng
- Khảo sát, đánh giá đúng thực trạng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng từ năm 2015 đến nay.
- Đề xuất phương hướng, giải pháp thực hiện tốt hơn công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng trong thời gian tới.

3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận án

3.1. Đối tượng nghiên cứu

Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng

3.2. Phạm vi nghiên cứu của luận án

- Về nội dung: Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.
- Về không gian: Luận án khảo sát, nghiên cứu thực trạng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng gồm 9 tỉnh: Bắc Ninh, Hà Nam, Hải Dương, Hưng Yên, Nam Định, Ninh Bình, Quảng Ninh, Thái Bình, Vĩnh Phúc từ năm 2015 đến nay. Phương hướng, giải pháp chủ yếu đề xuất trong luận án có giá trị đến năm 2035.
- Về thời gian: Luận án khảo sát, nghiên cứu thực trạng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng trong khoảng thời gian từ năm 2015 đến nay và định hướng đến năm 2035.

4. Cơ sở lý luận, thực tiễn và phương pháp nghiên cứu của luận án

4.1. Cơ sở lý luận

Cơ sở lý luận của luận án là chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh và quan điểm của Đảng Cộng sản Việt Nam về công tác kiểm tra, giám sát, công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

4.2. Cơ sở thực tiễn

Cơ sở thực tiễn của Luận án là thực trạng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của của 09 ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng từ năm 2015 đến nay.

4.3. Phương pháp nghiên cứu

Luận án được nghiên cứu dựa trên cơ sở phương pháp luận của chủ nghĩa Mác - Lênin; Luận án có sử dụng các phương pháp chuyên ngành cũng như liên ngành cụ thể: logic kết hợp lịch sử, phân tích kết hợp tổng hợp, diễn dịch, quy nạp, khảo sát, thống kê, điều tra xã hội học, tổng kết thực tiễn,...

5. Đóng góp mới về mặt khoa học của luận án

- Góp phần làm rõ những vấn đề lý luận và thực tiễn về công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở đồng bằng sông Hồng hiện nay.

- Đề xuất một số giải pháp mới, khả thi nhằm thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở đồng bằng sông Hồng hiện nay.

6. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận án

Luận án góp phần tổng kết thực tiễn, bổ sung, phát triển lý luận về công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở đồng bằng sông Hồng hiện nay, đồng thời có thể dùng làm tài liệu tham khảo phục vụ giảng dạy, học tập, nghiên cứu môn Xây dựng Đảng Cộng sản Việt Nam.

7. Kết cấu của luận án

Luận án gồm: Mở đầu, 4 chương (10 tiết), kết luận, danh mục các công trình khoa học của tác giả đã được công bố có liên quan đến luận án; danh mục tài liệu tham khảo và các bảng biểu, phụ lục.

Chương 1

TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN

1.1 Các công trình nghiên cứu ở nước ngoài

Edwin Felter (2003), *Complaint resolution system of the US administration (Hệ thống giải quyết khiếu kiện hành chính ở Hoa Kỳ)*; Đặng Kiểm Vĩ, Trương Diễm (2016), *Cách thức nâng cao độ minh bạch của chính phủ - Phương pháp gợi ý của Xingapo*; Đồng Anh (2021), *Sáu chiến dịch lớn chống tham nhũng: Thành tựu mới trong việc xây dựng một Trung Quốc trong sạch*; Trương Á Như (2021), *Khảo sát lịch sử và gợi mở hiện thực của công cuộc chống tham nhũng bằng thể chế của Đảng Cộng sản Trung Quốc*

1.2 Các công trình nghiên cứu trong nước

1.2.1 Các công trình nghiên cứu về khiếu nại, tố cáo

Bùi Mạnh Cường, Nguyễn Thị Tô Uyên (2013), *Tư tưởng Hồ Chí Minh về vấn đề tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo*; Phạm Hồng Thái, Vũ Công Giao, Đặng Minh Tuấn, Nguyễn Minh Tuấn (2017), *Hoàn thiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo ở nước ta hiện nay*; Ngô Mạnh Toan (2007), *Hoàn thiện pháp luật khiếu nại, tố cáo trong điều kiện xây dựng Nhà nước pháp quyền Việt Nam*; Vũ Duy Duẩn (2014), *Giải quyết khiếu nại, tố cáo - Phương thức bảo đảm pháp chế và kỷ luật trong quản lý hành chính nhà nước ở Việt Nam hiện nay*; Lê Tiên Đạt (2021), *Bảo vệ người tố cáo theo pháp luật hành chính ở Việt Nam*; Mai Văn Duẩn (2015), *Kinh nghiệm bảo vệ người tố cáo của Hàn Quốc*; Trần Văn Duy (2017), *Giải pháp hoàn thiện cơ chế giải quyết khiếu nại, tố cáo hiện nay*; Nguyễn Thị Hồng Thúy (2018), *Quy định về bảo vệ người tố cáo ở một số quốc gia trên thế giới và kiến nghị hoàn thiện pháp luật về bảo vệ người tố cáo ở Việt Nam*; Nguyễn Ngọc Bích (2021), *Khiếu nại, tố cáo trong bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp*; Nguyễn Thị Thúy Hà (2023), *Xác định đối tượng khiếu nại hành chính - Thực trạng và giải pháp*

1.2.2. Các công trình nghiên cứu về giải quyết khiếu nại, tố cáo và công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo

Cao Văn Thống (2013), *Kinh nghiệm và giải pháp giải quyết tố cáo trong Đảng*; Đỗ Hùng Cường (2015), *Ngăn chặn, phòng ngừa sai phạm về tố cáo và giải quyết tố cáo trong Đảng*; Mai Trục (Chủ biên) (2015), *Đấu tranh chống biểu hiện lệch lạc*

trong thi hành kỷ luật và giải quyết khiếu nại kỷ luật Đảng; Cao Văn Thông (2020), *Tập trung giải quyết tố cáo phục vụ tốt đại hội đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội XIII của Đảng*; Nguyễn Tuấn Khanh (2017), *Quản lý nhà nước về công tác thanh tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo ở Việt Nam hiện nay*; Trần Văn Long (2017), *Giám sát công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo hành chính ở nước ta hiện nay - Thực trạng và giải pháp*; Võ Nguyên Nam (2013), *Kinh nghiệm giải quyết tố cáo đối với đảng viên*; Nguyễn Ngọc Hiếu (2015), *Một số vấn đề rút ra khi tiến hành giải quyết các vụ tố cáo phức tạp nghiêm trọng*; Thu Hoài (2015), *Giải quyết dứt điểm đơn thư tố cáo trước đại hội đảng bộ các cấp*; Dương Văn Huê (2016), *Một số kinh nghiệm rút ra từ thực tiễn công tác tiếp công dân và xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo*; Lê Thị Thúy (2016), *Sự phối hợp giữa cơ quan thanh tra và cơ quan kiểm tra đảng trong việc xử lý tố cáo cán bộ, công chức và đảng viên*; Nguyễn Xuân Thông (2017), *Thực hiện quy trình kép trong giải quyết tố cáo*; Nguyễn Thanh Thủy (2018), *Giải pháp nâng cao hiệu quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong thi hành án dân sự*; Đặng Thị Kim Ngân (2018), *Về cơ chế khuyến khích người dân thực hiện quyền tố cáo ở nước ta hiện nay*; Trần Văn Long (2018), *Nâng cao hiệu quả công tác giám sát giải quyết khiếu nại, tố cáo hành chính ở nước ta*; Kim Thanh (2018), *Chủ tịch Hồ Chí Minh với công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo*; Cao Văn Thông (2020), *Tập trung giải quyết tố cáo phục vụ tốt đại hội đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội XIII của Đảng*; Phan Thanh Hà (2021), *Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của Đảng bộ tỉnh Thái Nguyên*

1.3. Đánh giá chung đối với kết quả nghiên cứu của các công trình liên quan và định hướng nghiên cứu của Luận án

1.3.1. Đánh giá chung đối với kết quả nghiên cứu của các công trình khoa học có liên quan

Thứ nhất, các công trình nghiên cứu đã làm rõ khái niệm khiếu nại, tố cáo, công tác giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy.

Thứ hai, các công trình nghiên cứu đã đánh giá sát, đúng thực trạng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo

Thứ ba, một số công trình nghiên cứu đã chỉ ra những kinh nghiệm trong công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

Thứ tư, một số công trình nghiên cứu đã phân tích, luận giải và đưa ra đề xuất, kiến nghị nhằm tiếp tục giải quyết vấn đề cả về mặt phương pháp luận, nhận thức

luận và những khuyến nghị, kiến nghị một cách cụ thể.

1.3.2. Những vấn đề luận án tập trung nghiên cứu

Một là, làm rõ khái niệm, xác định nội dung, vai trò, đặc điểm và quy trình của công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy.

Hai là, phân tích, đánh giá thực trạng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng hiện nay, chỉ ra ưu, khuyết điểm, nguyên nhân và một số kinh nghiệm.

Ba là, nghiên cứu xác định phương hướng, yêu cầu, đồng thời đề xuất các giải pháp nhằm thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng thời gian tới.

Kết luận chương 1

Trên cơ sở tổng quan các công trình nghiên cứu trong và ngoài nước có liên quan đến đề tài luận án, các nhà khoa học đã làm rõ những vấn đề cơ bản về mặt lý luận và cung cấp nhiều kinh nghiệm thực tiễn phong phú trong công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy; mỗi công trình nghiên cứu lại khai thác dưới góc độ khác nhau và đưa ra các giải pháp khác nhau nhưng đều hướng tới mục tiêu chung là thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy.

CHƯƠNG 2

NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VỀ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT ĐƠN THƯ KHIẾU NẠI, TỐ CÁO CỦA ỦY BAN KIỂM TRA TỈNH ỦY HIỆN NAY

2.1. Tỉnh ủy, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy và cơ quan ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

2.1.1. Tỉnh ủy ở nước ta hiện nay - chức năng, nhiệm vụ

Tương ứng với các đảng bộ tỉnh, có các tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy. “*Cấp ủy cấp tỉnh là cơ quan lãnh đạo của đảng bộ cấp tỉnh giữa hai kỳ Đại hội*”.

* *Chức năng của tỉnh ủy*: lãnh đạo các tổ chức đảng, đội ngũ đảng viên; lãnh đạo các tổ chức trong hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở thực hiện tốt chủ trương, nghị quyết, chỉ thị của Trung ương và chính sách, pháp luật của Nhà nước.

* *Nhiệm vụ, quyền hạn của tỉnh ủy*

Tỉnh ủy có tám nhiệm vụ cơ bản, lãnh đạo cụ thể hóa các chủ trương, đường lối, quá trình triển khai, tổ chức thực hiện nghị quyết đại hội đại biểu đảng bộ tỉnh cũng như các chủ trương, nghị quyết của Trung ương; định hướng hoặc quyết định theo

thẩm quyền những vấn đề về xây dựng Đảng, công tác tổ chức cán bộ; công tác kiểm tra, giám sát, kỷ luật trong Đảng theo quy định của Điều lệ Đảng,...; lãnh đạo chính quyền địa phương thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn quản lý nhà nước theo quy định của pháp luật.

2.1.2. Ủy ban kiểm tra tỉnh ủy - khái niệm, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức, nguyên tắc, chế độ làm việc và vai trò

2.1.2.1. Khái niệm

**** Khái niệm ủy ban kiểm tra tỉnh ủy***

Ủy ban kiểm tra tỉnh ủy là cơ quan kiểm tra của tỉnh ủy, thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về kiểm tra, giám sát, kỷ luật đảng, giải quyết khiếu nại, tố cáo được quy định trong Điều lệ Đảng hiện hành.

2.1.2.2. Chức năng, nhiệm vụ của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

**** Chức năng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy***

Chức năng chủ yếu của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy là thực hiện công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật trong Đảng; phối hợp với các cơ quan tiến hành một số công việc liên quan đến công tác kiểm tra, giám sát.

**** Nhiệm vụ của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy***

Ủy ban kiểm tra tỉnh ủy thực hiện sáu nhiệm vụ theo quy định hiện hành: kiểm tra đảng viên có dấu hiệu vi phạm, giám sát, kết luận, giải quyết tố cáo và kiểm tra tài chính.

2.1.2.3. Quyền hạn của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

Một là, trong quá trình kiểm tra, giám sát, tổ chức đảng và đảng viên phải thực hiện nghiêm các yêu cầu của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy.

Hai là, khi cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy, tổ chức đảng cấp dưới gửi các văn bản, báo cáo cho tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy thì đồng gửi ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

2.1.2.4. Cơ cấu tổ chức, chế độ làm việc của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

**** Cơ cấu tổ chức của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy***

Thực hiện Quy định số 22-QĐi/TW, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy có từ 9 đến 11 ủy viên (do tỉnh ủy quyết định), trong đó có 2 ủy viên kiêm chức (Trưởng ban hoặc phó

trưởng ban tổ chức tỉnh ủy là tỉnh ủy viên và chánh thanh tra tỉnh), riêng ủy ban kiểm tra Tỉnh ủy Thanh Hoá, Nghệ An có từ 11 đến 13 ủy viên.

** Chế độ làm việc của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Một là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ trong các hoạt động kiểm tra, giám sát và kỷ luật đảng.

Hai là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy làm việc dưới sự lãnh đạo trực tiếp của tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy.

Ba là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy làm việc dưới sự chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, giám sát của ủy ban kiểm tra Trung ương.

2.1.2.5. Vai trò của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

Một là, là cơ quan thực hiện công tác kiểm tra, giám sát trong đảng bộ tỉnh.

Hai là, là cơ quan ngăn chặn sai phạm của các tổ chức đảng, của đảng bộ tỉnh; góp phần quan trọng thực hiện thắng lợi sự nghiệp xây dựng chủ nghĩa xã hội và bảo vệ Tổ quốc.

Ba là, góp phần quan trọng thực hiện nghiêm Điều lệ Đảng, xây dựng đảng bộ tỉnh vững mạnh, thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị của đảng bộ tỉnh.

Bốn là, góp phần quan trọng nâng cao tính chất của kỷ luật đảng và việc thi hành kỷ luật trong đảng bộ tỉnh.

Năm là, góp phần quan trọng nâng cao chất lượng các tổ chức đảng và đội ngũ đảng viên, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ được giao.

Sáu là, góp phần đảm bảo quyền dân chủ của tổ chức đảng và đảng viên

2.1.3. Cơ quan ủy ban kiểm tra tỉnh ủy - khái niệm, chức năng, nhiệm vụ, vai trò

2.1.3.1. Khái niệm cơ quan ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

Cơ quan ủy ban kiểm tra là cơ quan tham mưu, giúp ủy ban kiểm tra cùng cấp thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn về công tác kiểm tra, giám sát và kỷ luật của Đảng theo quy định của Điều lệ Đảng và thực hiện các nhiệm vụ do cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy cùng cấp giao; đồng thời, là cơ quan chuyên môn, nghiệp vụ về công tác kiểm tra, giám sát và kỷ luật của cấp ủy

2.1.3.2. Chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy và cơ cấu biên chế của cơ quan ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

** Chức năng của cơ quan ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Một là, là cơ quan tham mưu, giúp việc cho ủy ban kiểm tra tỉnh ủy về công tác kiểm tra - giám sát và thi hành kỷ luật trong đảng bộ tỉnh.

Hai là, là cơ quan chuyên môn, nghiệp vụ về công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật trong đảng của tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

** Nhiệm vụ của cơ quan ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Một là, nghiên cứu, đề xuất và thực hiện; *Hai là*, hướng dẫn, kiểm tra, giám sát. *Ba là*, phối hợp. *Bốn là*, thực hiện một số nhiệm vụ khi tỉnh ủy, ban thường vụ, thường trực tỉnh ủy và ủy ban kiểm tra tỉnh ủy phân công.

2.1.3.3. Vai trò của cơ quan ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

Một là, cơ quan ủy ban kiểm tra tỉnh ủy có vai trò to lớn, bảo đảm cho ủy ban kiểm tra tỉnh ủy hoạt động theo đúng chương trình, kế hoạch và đạt chất lượng, hiệu quả.

Hai là, góp phần quan trọng vào việc nâng cao chất lượng các đề án, văn bản của các cơ quan trong tỉnh liên quan đến công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật đảng, tạo thuận lợi cho tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy xem xét, quyết định.

Ba là, góp phần quan trọng trong phối hợp với các cơ quan tham mưu, giúp việc của tỉnh ủy trong thực hiện công tác xây dựng đảng bộ tỉnh, nhất là công tác tổ chức cán bộ.

Bốn là, góp phần quan trọng nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy trong công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật đảng trong đảng bộ tỉnh.

Năm là, là lực lượng chủ yếu nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ về công tác kiểm tra giám sát, thi hành kỷ luật đảng cho cấp ủy, tổ chức đảng cấp dưới và đội ngũ cán bộ kiểm tra của cấp ủy cấp dưới.

2.2. Khiếu nại, tố cáo và công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

2.2.1. Khiếu nại, khiếu nại kỷ luật đảng và công tác giải quyết đơn khiếu nại, kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

2.2.1.1. Khái niệm

Khiếu nại là việc công dân, cơ quan, tổ chức hoặc cán bộ, công chức đề nghị cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền xem xét lại quyết định hành chính, hành vi hành chính hoặc quyết định xử lý kỷ luật cán bộ, công chức khi có căn cứ cho rằng quyết định hoặc hành vi đó là trái pháp luật, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của mình

Khiếu nại kỷ luật đảng là một trong những quyền của các tổ chức đảng và đảng viên do Điều lệ Đảng quy định; là việc tổ chức đảng, đảng viên thực hiện theo thủ tục, quy định của Đảng để đề nghị cấp ủy hoặc ủy ban kiểm tra cấp trên cho đến Ban Chấp hành Trung ương xem xét lại các quyết định kỷ luật của cấp ủy hoặc ủy ban kiểm tra có thẩm quyền trong thi hành kỷ luật đối với mình khi có căn cứ cho rằng, quyết định kỷ luật đó trái quy định Điều lệ Đảng và các quy định của Đảng, ảnh hưởng đến hoạt động và sự phát triển của mình.

2.2.1.2. Nội dung, phân loại, nguyên tắc khiếu nại kỷ luật đảng

* Nội dung khiếu nại kỷ luật đảng

Kỷ luật đảng gồm nhiều loại, trên cơ sở nội dung kỷ luật đảng, có thể thấy nội dung khiếu nại về kỷ luật đảng, gồm: *Một là*, khiếu nại về kỷ luật nội bộ đảng. *Hai là*, khiếu nại về kỷ luật của Nhà nước. *Ba là*, khiếu nại về kỷ luật của các tổ chức chính trị - xã hội mà đảng viên tham gia.

* Phân loại khiếu nại về kỷ luật đảng

Có nhiều cách phân chia các khiếu nại về kỷ luật đảng. Với từng cách phân loại sẽ có các loại khiếu nại tương ứng.

* *Nguyên tắc khiếu nại về kỷ luật đảng*: *Một là*, không khiếu nại vượt cấp khi chưa giải quyết xong. *Hai là*, không được gửi đơn khiếu nại đến nhiều cấp, nhiều tổ chức và cá nhân không có thẩm quyền giải quyết. *Ba là*, không khiếu nại hộ. *Bốn là*, trong khi chờ giải quyết khiếu nại, tổ chức đảng và đảng viên bị kỷ luật phải chấp hành nghiêm các quyết định kỷ luật.

2.2.1.3. Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy - khái niệm, nội dung, trình tự thủ tục, phạm vi, đối tượng, nguyên tắc và vai trò

** Khái niệm:* Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy là các hoạt động của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy trong xây dựng, ban hành các quyết định về giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng; tổ chức thực hiện; kiểm tra, giám sát việc thực hiện, sơ kết, tổng kết, rút kinh nghiệm việc thực hiện quyết định đó, để công tác giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy tỉnh ủy đạt chất lượng, hiệu quả.

** Nội dung công tác giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Một là, xây dựng, ban hành quyết định về giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng của tổ chức đảng, đảng viên

Hai là, chỉ đạo và triển khai thực hiện quyết định của mình về giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng.

Ba là, chỉ đạo việc phối hợp giữa tổ giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng của mình với tổ chức đảng có liên quan để tiến hành công việc.

Bốn là, chỉ đạo việc phối hợp giữa tổ giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng của mình với các cơ quan chức năng

Năm là, đôn đốc, kiểm tra, giám sát tổ giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

** Trình tự, thủ tục giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Bước một, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy chỉ đạo và thực hiện việc chuẩn bị giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng

Bước hai, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy chỉ đạo, tiến hành giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng

Bước ba, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy chỉ đạo, tiến hành kết thúc giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng

** Nguyên tắc giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Một là, nghiêm cấm các hành vi cản trở, không xem xét, giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng theo thẩm quyền của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy. *Hai là,* cấp dưới phải phục tùng cấp trên. *Ba là,* tổ chức đảng trực tiếp quản lý đảng viên có đơn khiếu nại

kỷ luật đảng phối hợp với ủy ban kiểm tra tỉnh ủy để giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng.

** Vai trò công tác giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Một là, tôn trọng và bảo đảm quyền dân chủ của tổ chức đảng và đảng viên trước kỷ luật của đảng. *Hai là*, tạo thuận lợi và yêu cầu các tổ chức đảng cấp dưới xem xét công tác thi hành kỷ luật đảng của mình; tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy nắm chắc hơn công tác thi hành kỷ luật đảng của tổ chức đảng cấp dưới. *Ba là*, góp phần quan trọng hạn chế và loại trừ những sai sót, tiêu cực trong thi hành kỷ luật trong Đảng. *Bốn là*, có tác dụng to lớn trong nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cấp ủy, tổ chức đảng, đảng viên trong đảng bộ tỉnh.

2.2.2. Tổ cáo tổ chức đảng, đảng viên và công tác giải quyết đơn, thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

2.2.2.1. Khái niệm tố cáo

Tố cáo là quyền của công dân được quy định trong Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; đó là việc công dân theo thủ tục của Luật Tố cáo của nhà nước, báo cho cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền biết về hành vi vi phạm pháp luật của bất kỳ cơ quan, tổ chức, cá nhân nào, để lại thiệt hại hoặc đe dọa gây thiệt hại lợi ích của Nhà nước cũng như quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, công dân, qua đó, cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền giải quyết, bảo đảm lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, công dân.

2.2.2.2. Tố cáo tổ chức đảng, đảng viên – nội dung, phân loại

** Nội dung tố cáo tổ chức đảng, đảng viên*

Đối với tổ chức đảng: hoạt động chấp hành, thực thi Cương lĩnh chính trị, Điều lệ Đảng, chủ trương, Nghị quyết, Chỉ thị, Quy định, quy chế, kết luận của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. *Đối với đảng viên*: các vấn đề về tiêu chuẩn đảng viên, tiêu chuẩn đối với cấp ủy viên và việc thực hiện nhiệm vụ đảng viên; việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn và phẩm chất, đạo đức, lối sống của cán bộ, đảng viên.

** Phân loại tố cáo tổ chức đảng, đảng viên*

Tổ cáo tổ chức đảng, đảng viên, gồm nhiều loại, rất đa dạng và có nhiều cách phân chia thành nhiều loại hình; với từng cách phân chia, sẽ có các loại hình tổ cáo tương ứng.

2.2.2.3. Công tác giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy - khái niệm, phạm vi, nội dung, quy trình, nguyên tắc, vai trò

** Khái niệm, phạm vi*

Công tác giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy là các hoạt động của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy trong xây dựng, ban hành các quyết định về giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên; tổ chức thực hiện; kiểm tra, giám sát việc thực hiện, sơ kết, tổng kết, rút kinh nghiệm việc thực hiện quyết định đó của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy về giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên để công tác giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy đạt chất lượng, hiệu quả.

Chủ thể công tác giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy là ban kiểm tra tỉnh ủy. Lãnh đạo, chỉ đạo công tác giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên của ban kiểm tra tỉnh ủy là tỉnh ủy, trực tiếp và thường xuyên là ban thường vụ tỉnh ủy.

** Nội dung công tác giải quyết đơn, thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Một là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy xây dựng, ban hành quyết định về giải quyết đơn, thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên

Hai là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy chỉ đạo và triển khai thực hiện quyết định của mình về giải quyết đơn, thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên

Ba là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy phối hợp với các tổ chức có liên quan trong giải quyết tố cáo

Bốn là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy đôn đốc, kiểm tra, giám sát tổ kiểm tra trong thực hiện nhiệm vụ

Năm là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy tiến hành các hoạt động giải quyết đơn, thư tố cáo; sơ kết, tổng kết, đúc rút kinh nghiệm

** Quy trình giải quyết đơn, thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Bước một, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy chỉ đạo chuẩn bị giải quyết tố cáo

Bước hai, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy chỉ đạo, hoặc tiến hành giải quyết đơn, thư tố cáo

Bước ba, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy chỉ đạo hoặc tiến hành việc kết thúc giải quyết đơn, thư tố cáo

** Nguyên tắc giải quyết đơn, thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên*

Một là, phải phân loại, giải quyết các trường hợp thuộc phạm vi trách nhiệm hoặc phối hợp với các tổ chức đảng có thẩm quyền để giải quyết. *Hai là,* thực hiện thời hạn giải quyết đơn, thư tố cáo theo quy định. *Ba là,* ủy ban kiểm tra tỉnh ủy thường xuyên báo cáo tỉnh ủy để chỉ đạo phối hợp giải quyết. *Bốn là,* đối với trường hợp người tố cáo xin rút nội dung tố cáo thì ủy ban kiểm tra tỉnh ủy sẽ không xem xét, giải quyết nội dung tố cáo đó, trừ trường hợp có căn cứ xác định người tố cáo bị đe dọa, ép buộc hoặc mua chuộc. *Năm là,* tổ chức đảng quản lý đối tượng bị tố cáo phải bảo đảm quyền dân chủ của đảng viên. *Sáu là,* những người lợi dụng việc tố cáo để xuyên tạc sự thật, vu khống, tố cáo bịa đặt, đả kích, chia rẽ bè phái, gây rối nội bộ, tố cáo nhiều lần có dụng ý xấu phải được xem xét, xử lý nghiêm theo quy định. *Bảy là,* ủy ban kiểm tra tỉnh ủy không giải quyết đơn tố cáo nặc danh, giấu tên, mạo tên, không rõ địa chỉ, không rõ nội dung và đơn tố cáo có tên đã được cấp có thẩm quyền xem xét, kết luận hoặc đã có thông báo không xem xét, giải quyết. *Tám là,* ủy ban kiểm tra tỉnh ủy khi nhận được đơn, thư tố cáo phải bảo đảm các điều kiện bí mật cho người tố cáo. *Chín là,* tiến hành giải quyết đơn, thư tố cáo phải xử lý hoặc đề nghị xử lý nghiêm minh những trường hợp trù dập, trả thù người tố cáo.

** Vai trò của công tác giải quyết đơn, thư tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy*

Một là, khắc phục sai lầm, khuyết điểm và nâng cao chất lượng công tác xây dựng Đảng. *Hai là,* thực hiện thắng lợi mục tiêu, nhiệm vụ công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng hiện nay. *Ba là,* nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát, thi hành kỷ luật trong Đảng của tỉnh ủy, ban thường vụ. *Bốn là,* là nhiệm vụ trọng tâm của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy.

Tiểu kết chương 2

Giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng và giải quyết tố cáo tổ chức đảng, đảng viên là những nhiệm vụ trọng yếu của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy, có vai trò to lớn và góp phần quan trọng và công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng nói chung, đảng bộ tỉnh nói riêng để đảng bộ vững mạnh thực hiện thắng lợi chức năng, nhiệm vụ của mình. Đây là vấn đề đang rất cần được nghiên cứu một cách cơ bản, hệ thống tìm giải pháp đồng bộ, khả thi thực hiện tốt với năm nội dung; ba quy trình và bốn nguyên tắc trong công tác giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng và năm nội dung; ba quy trình và tám nguyên tắc trong công tác giải quyết đơn thư tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy.

CHƯƠNG 3

CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT ĐƠN THƯ KHIẾU NẠI, TỐ CÁO CỦA CÁC ỦY BAN KIỂM TRA TỈNH ỦY Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG - THỰC TRẠNG, NGUYÊN NHÂN VÀ KINH NGHIỆM

3.1. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng

3.1.1. Tình hình, đặc điểm kinh tế, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh của các tỉnh Đồng bằng sông Hồng hiện nay

Đồng bằng sông Hồng gồm 11 đơn vị hành chính cấp tỉnh trong đó có 9 tỉnh và 02 thành phố trực thuộc Trung ương. Các tỉnh ở ĐBSH gồm: Bắc Ninh, Hà Nam, Hải Dương, Hưng Yên, Nam Định, Ninh Bình, Quảng Ninh, Thái Bình, Vĩnh Phúc. Số lượng đơn vị hành chính cấp huyện của các tỉnh Đồng bằng Sông Hồng là 76 đơn vị. Trong đó, Bắc Ninh có 8 đơn vị; Hà Nam có 6 đơn vị; Hải Dương có 12 đơn vị; Hưng Yên có 10 đơn vị; Nam Định có 10 đơn vị; Ninh Bình có 8 đơn vị; Thái Bình có 8 đơn vị; Quảng Ninh có 13 đơn vị và Vĩnh Phúc có 9 đơn vị.

3.1.2. Tình hình, đặc điểm của các đảng bộ tỉnh ở Đồng bằng sông Hồng hiện nay

Đồng bằng sông Hồng có 09 tỉnh tương ứng với nó là 09 đảng bộ tỉnh, bao gồm 09 tỉnh ủy với 172 đảng bộ trực thuộc. Trong đó, có 95 đảng bộ cấp huyện, 40 đảng bộ khối và tương đương cấp huyện, 7.448 tổ chức cơ sở đảng và 545.595 đảng viên.

3.1.3. Tình hình, đặc điểm của các tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng hiện nay.

Một là, các tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng hoạt động trong điều kiện và dưới sự ảnh hưởng sâu sắc của các yếu tố truyền thống nền văn hóa lúa nước. Hai là, tổ

chức bộ máy của các tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng hiện nay đã cơ bản được hoàn thiện, theo đúng quy định, cơ bản đảm bảo về số lượng, chất lượng và cơ cấu. *Ba là*, chất lượng đội ngũ tỉnh ủy viên ngày càng được nâng lên, đảm bảo được yêu cầu, nhiệm vụ công tác, *Bốn là*, các tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng còn gặp nhiều khó khăn trong việc thực hiện nhiệm vụ.

3.1.4. Tình hình, đặc điểm ủy ban kiểm tra, cơ quan ủy ban kiểm tra tỉnh ủy và đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng hiện nay

Ủy ban kiểm tra và cơ quan ủy ban kiểm tra các cấp được kiện toàn bảo đảm đúng cơ cấu, số lượng và chất lượng, phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ của công tác kiểm tra, giám sát; tuy nhiên, hoạt động kiểm tra, giám sát vẫn còn nhiều khó khăn, vướng mắc.

3.2. Thực trạng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng

3.2.1. Ưu điểm trong công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng

3.2.1.1. Ưu điểm trong công tác giải quyết khiếu nại

Một là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy đã chủ động xây dựng, ban hành quyết định về giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng của tổ chức đảng và đảng viên theo quy định.

Hai là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy chỉ đạo và triển khai thực hiện quyết định của mình về giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng kịp thời, hiệu quả đồng thời thực hiện tốt công tác phối hợp giữa các tổ giải quyết khiếu nại.

Ba là, trình tự, thủ tục tiếp nhận và giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng cơ bản đảm bảo đúng, đủ các bước theo quy định.

Bốn là, công tác giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng luôn tuân thủ đúng các nguyên tắc theo quy định.

3.2.1.2. Ưu điểm trong công tác giải quyết tố cáo

Một là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy đã chủ động xây dựng, ban hành quyết định về giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng và đảng viên đồng thời chỉ đạo và triển khai thực hiện quyết định của mình về giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên

Hai là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng thực hiện tốt quy trình giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên.

Ba là, việc phối hợp với các cơ quan có liên quan trong việc giải quyết tố cáo đối với đảng viên chặt chẽ hơn

Bốn là, việc xử lý kết quả giải quyết tố cáo đối với đảng viên cơ bản theo đúng quy định, thẩm quyền, trách nhiệm của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy.

Năm là, đã chú trọng công tác sơ kết, tổng kết, giám sát việc chấp hành kết luận giải quyết tố cáo đối với đảng viên của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy.

3.2.2. Hạn chế trong công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng hiện nay

3.2.2.1. Hạn chế trong công tác giải quyết khiếu nại

Một là, hạn chế trong xây dựng, ban hành, phân quyết định về giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng của tổ chức đảng, đảng viên

Hai là, việc phối hợp giữa các tổ giải quyết khiếu nại kỷ luật đảng của mình với các cơ quan chức năng trong hoạt động giải quyết đơn khiếu nại kỷ luật đảng của tổ giải quyết khiếu nại còn hạn chế, chưa rõ nhiệm vụ, quyền hạn trong việc phối hợp giải quyết.

Ba là, trình tự, thủ tục giải quyết đơn thư khiếu nại kỷ luật đảng của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng ở một số tỉnh, một số vụ việc chưa được thực hiện nghiêm.

Bốn là, công tác thẩm tra, xác minh và giải quyết khiếu nại còn chậm nên một số vụ việc chậm được giải quyết và trả lời.

Năm là, một số ủy ban kiểm tra tỉnh ủy có dấu hiệu vi phạm trong giải quyết khiếu nại, đùn đẩy trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ.

3.2.2.2. Hạn chế trong công tác giải quyết tố cáo

Một là, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy xây dựng, ban hành quyết định về giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên và chỉ đạo triển khai thực hiện quyết định của mình về giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên ở một số ủy ban kiểm tra tỉnh ủy còn chậm, chưa kịp thời

Hai là, việc chỉ đạo triển khai thực hiện quyết định của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy về giải quyết đơn thư tố cáo tổ chức đảng, đảng viên còn hạn chế

Ba là, việc tiến hành giải quyết tố cáo đối với đảng viên trong một số trường hợp còn lúng túng hoặc thực hiện chưa tốt về thẩm quyền, nguyên tắc, phương pháp, quy trình, thủ tục

Bốn là, việc phối hợp với các cơ quan có liên quan trong việc giải quyết tố cáo đối với đảng viên trong không ít trường hợp chưa chặt chẽ

Năm là, việc xử lý kết quả giải quyết tố cáo đối với đảng viên vẫn còn trường hợp chưa đầy đủ, thuyết phục

Sáu là, một số ủy ban kiểm tra tỉnh ủy chưa coi trọng sơ kết, tổng kết, giám sát việc chấp hành kết luận giải quyết tố cáo đối với đảng viên.

3.3. Nguyên nhân và kinh nghiệm

3.3.1. Nguyên nhân

3.3.1.1. Nguyên nhân của ưu điểm

Một là: có sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của các tỉnh ủy.

Hai là: Ủy ban kiểm tra Trung ương đã quan tâm chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ, giúp đỡ hỗ trợ các ủy ban kiểm tra tỉnh ủy.

Ba là: Sự tích cực, chủ động của các ủy ban kiểm tra tỉnh ủy, của đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra, của tổ chức đảng và đảng viên trong tỉnh trong việc thực hiện nhiệm vụ giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

Bốn là: Trình độ chuyên môn, năng lực công tác, kinh nghiệm của cán bộ kiểm tra được nâng lên.

3.3.1.2. Nguyên nhân của hạn chế

Một là: tính chất, nội dung, đối tượng, lĩnh vực tố cáo phức tạp

Hai là: Nhận thức của một số cấp ủy, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy và cơ sở chưa đúng mức

Ba là: chưa thực sự làm tốt công tác quản lý cán bộ, đảng viên, có tình trạng không nắm được hoạt động của đảng viên bị tố cáo

Bốn là: Hệ thống các quy định, chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước còn có sự bất cập.

Năm là: Một số cán bộ, đảng viên và công dân gửi đơn thư khiếu nại, tố cáo chưa nhận thấy hết trách nhiệm của mình.

Sáu là: Cán bộ kiểm tra của các ủy ban kiểm tra tỉnh ủy còn hạn chế về số lượng cũng như năng lực, trình độ.

3.3.2. Những kinh nghiệm trong công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng hiện nay

Một là, tỉnh ủy, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy cần phải có nhận thức đúng đắn, đầy đủ, kịp thời về việc giải quyết tố cáo đối với đảng viên.

Hai là, chú trọng công tác tuyên truyền phổ biến các quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước.

Ba là, phải giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đảng viên theo đúng phương pháp, nguyên tắc, thủ tục, quy trình của Đảng.

Bốn là, phải có sự phối hợp chặt chẽ giữa ủy ban kiểm tra tỉnh ủy với các cơ quan, tổ chức có liên quan

Năm là, sự chỉ đạo, hướng dẫn kiểm tra của ủy ban kiểm tra Trung ương và cấp ủy cùng cấp

Sáu là, phải chú trọng nâng cao năng lực, trình độ của đội ngũ cán bộ kiểm tra tỉnh ủy.

Bảy là, cần làm tốt việc giám sát thực hiện các kết luận, có biện pháp xử lý nghiêm những người khiếu nại, tố cáo sai, kịp thời động viên khen thưởng những người khiếu nại, tố cáo đúng.

Kết luận chương 3

Qua phân tích thực trạng chất lượng giải quyết tố cáo của ủy ban kiểm tra các tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng, tác giả đã phân tích một cách có hệ thống và khách quan nguyên nhân của những ưu, hạn chế trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra các tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng. Đồng thời đã lựa chọn, phân tích những vấn đề đặt ra trong viện tiếp nhận, giải quyết đơn tố cáo trong thời gian tới nhằm định hướng nghiên cứu những giải pháp trong chương 4 nhằm nâng cao chất lượng giải quyết tố cáo của ủy ban kiểm tra các tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng đến năm 2035.

CHƯƠNG 4

PHƯƠNG HƯỚNG VÀ CÁC GIẢI PHÁP THỰC HIỆN TỐT CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT ĐƠN THƯ KHIẾU NẠI, TỔ CÁO CỦA ỦY BAN KIỂM TRA TỈNH ỦY Ở ĐỒNG BẰNG SÔNG HỒNG THỜI GIAN TỚI

4.1. Những nhân tố thuận lợi, khó khăn và phương hướng thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng thời gian tới

4.1.1. Những nhân tố thuận lợi và khó khăn tác động đến công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng

4.1.1.1. Những nhân tố thuận lợi

Quan điểm, quy định của Đảng về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm về tố cáo, giải quyết khiếu nại, tố cáo ngày càng cụ thể, rõ ràng và có tính thuyết phục cao; Nhận thức và ý thức trách nhiệm của tổ chức đảng, đảng viên về giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo ngày càng được nâng lên; Dân chủ trong Đảng, tinh thần đấu tranh tự phê bình và phê bình trong Đảng ngày càng được phát huy đã tác động tích cực đến công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; Điều kiện chính trị, kinh tế - xã hội ngày càng được nâng lên, tác động tích cực đến công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

4.1.1.2. Những nhân tố khó khăn

Khủng hoảng tài chính, kinh tế suy thoái, lạm phát tăng cao, giả cả các mặt hàng tiêu dùng thiết yếu tăng trong phạm vi cả nước nói chung và Đồng bằng sông Hồng nói riêng, dẫn tới những tác động tiêu cực đến công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo hiện nay; Tệ nạn tham nhũng, tình trạng suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống của một bộ phận cán bộ, đảng viên tác động đến công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; Hệ thống các văn bản của cấp trên về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo có chỗ còn chung chung, chưa thống nhất.

4.1.2. Phương hướng thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng thời gian tới

Phương hướng chung: Giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đối với đảng viên phải bảo đảm đúng phương châm, nguyên tắc, thẩm quyền, quy định giải quyết; xử lý

nghiêm minh các khuyết điểm, vi phạm theo quy định của Đảng; không để oan sai, để lọt các hành vi vi phạm mà không bị xử lý.

Phương hướng cụ thể:

Thứ nhất, tiếp tục tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện nhiệm vụ theo Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị.

Thứ hai, phát huy sức mạnh tổng hợp của toàn bộ hệ thống chính trị đối với công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Thứ ba, tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của tỉnh ủy; sự giúp đỡ, hướng dẫn về nghiệp vụ của Ủy ban kiểm tra Trung ương.

Thứ tư, các tỉnh ủy lãnh đạo chính quyền trên địa bàn tỉnh tăng cường công tác quản lý nhà nước về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Thứ năm, tiến hành và thực thi nghiêm túc, triệt để các kết luận, quyết định xử lý khiếu nại, tố cáo khi có hiệu lực pháp luật.

4.1.3. Yêu cầu thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng thời gian tới

4.1.3.1. Bảo đảm quán triệt đường lối, chủ trương của Đảng

Tăng cường tuyên truyền nâng cao nhận thức cho các đối tượng công dân và đảng viên về luật Khiếu nại, Tố cáo và các quy định của Đảng về giải quyết khiếu nại, tố cáo.

4.1.3.2. Bảo đảm yêu cầu của công tác kiểm tra của Đảng

Công tác kiểm tra của Đảng rất quan trọng, qua kiểm tra để thẩm tra, xác minh đơn thư khiếu nại, tố cáo có đúng hay không. Trong quá trình kiểm tra phải thực hiện đảm bảo theo quy trình các bước và theo thẩm quyền. Công tác kiểm tra phải luôn luôn được bảo đảm tính khách quan, dân chủ, đồng bộ, thống nhất, chặt chẽ và khả thi.

4.1.3.3. Bảo đảm tốt hơn quyền khiếu nại, tố cáo của đảng viên

Khiếu nại, tố cáo là những hình thức thực hành dân chủ, là quyền và cũng là trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân, được ghi rõ trong quy định của Đảng

4.1.3.4. Bảo đảm kế thừa các quy định của Đảng, kinh nghiệm giải quyết khiếu nại tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy

Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh diễn biến khá phức tạp, lượng đơn tăng nhiều, phát sinh khiếu kiện đông người cho nên phải bám sát quy định của Đảng và từng vụ việc, từng trường hợp phải có hướng xử lý linh hoạt, phù hợp.

4.2. Những giải pháp thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở đồng bằng sông Hồng thời gian tới

4.2.1. Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy và cán bộ làm công tác kiểm tra của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo

Trước hết là nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của tỉnh ủy. nhận thức, trách nhiệm của tỉnh có vai trò quyết định tác động đến sự chuyển biến nhận thức của toàn hệ thống chính trị, Ủy ban kiểm tra và nhân dân về vai trò của giải quyết khiếu nại, tố cáo nói riêng.

4.2.2. Xây dựng, hoàn thiện quy trình, thủ tục và chương trình, kế hoạch làm việc của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy phù hợp, hiệu quả

Tỉnh ủy lãnh đạo ủy ban kiểm tra xây dựng quy trình, thủ tục giải quyết khiếu nại, tố cáo vừa không trái với văn bản của Trung ương, vừa phù hợp với thực tiễn công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của từng tỉnh.

4.2.3. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy và sự hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ của ủy ban kiểm tra Trung ương

Cần hướng dẫn các ủy ban kiểm tra tỉnh ủy tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, trở ngại trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, nhất là khi có sự ngăn cản, gây khó khăn của cấp ủy đối với ủy ban kiểm tra trong việc thực hiện nhiệm vụ này.

4.2.4. Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng cán bộ làm công tác kiểm tra

Cấp ủy các cấp cần tập trung chú trọng xây dựng đội ngũ cán bộ ủy ban kiểm tra các cấp có đủ về số lượng, bảo đảm chất lượng, có phẩm chất chính trị, đạo đức cách mạng, có bản lĩnh vững vàng.

4.2.5. Tăng cường sự phối hợp của các cơ quan, đơn vị trong giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo

Để công tác đạt hiệu quả cao, các ban thường vụ tỉnh ủy cần ban hành các quy chế phối hợp giữa ủy ban kiểm tra cấp mình với các cơ quan liên quan trên địa bàn.

4.2.6. Thực hiện nghiêm, có hiệu quả phương pháp, hình thức tiến hành công tác kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng

Phải tuân thủ năm phương pháp cơ bản của hoạt động kiểm tra giám sát, phát huy tinh thần tự giác của tổ chức đảng và đảng viên; phát huy trách nhiệm xây dựng Đảng của quần chúng; phối hợp tốt với các cơ quan, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội có liên quan và coi trọng thực hiện phương pháp thẩm tra, xác minh đồng thời có hình thức phù hợp.

4.2.7. Đề xuất chính sách, chế tài xử lý kỷ luật đảng nghiêm minh, chính xác, kịp thời, đảm bảo bình đẳng về quyền lợi đối với cán bộ, đảng viên

Việc thi hành nghiêm kỷ luật đảng có tác dụng giáo dục, răn đe rất lớn. Khi bị kỷ luật hay xét xử, có những cán bộ cấp cao đã hối hận, xin lỗi tập thể và nhân dân vì đã làm những việc sai trái, ảnh hưởng xấu đến uy tín của Đảng và mong đồng chí, đồng đội không nên như mình.

4.2.8. Tăng cường kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng

Tỉnh ủy, ban thường vụ tỉnh ủy, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy luôn coi trọng công tác kiểm tra, giám sát nói chung và việc giải quyết khiếu nại, tố cáo đối với đảng viên nói riêng. Tăng cường hoạt động kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy nói chung và ở Đồng bằng sông Hồng nói riêng có giá trị và ý nghĩa khi rút ra những bài học kinh nghiệm quý từ tổng kết thực tiễn công tác.

Tiểu kết chương 4

Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo có vị trí vô cùng quan trọng trong toàn bộ hoạt động lãnh đạo của Đảng. Kiểm tra và giữ gìn kỷ luật, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo là nhiệm vụ của toàn Đảng. Để nâng cao chất lượng công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng cần thực hiện đồng bộ các giải pháp

KẾT LUẬN

Sau khi phân tích dự báo những thuận lợi và khó khăn trong công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng trong thời gian tới, đề tài đã đề cập đến các giải pháp cụ thể, khả thi nhằm thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đối với ủy ban kiểm tra tỉnh ủy ở Đồng bằng sông Hồng. Đây là hệ thống những giải pháp sát với yêu cầu thực hiện chức năng, nhiệm vụ của cơ quan kiểm tra tỉnh ủy. Đồng thời, những giải pháp cũng đảm bảo tính toàn diện cho các chủ thể như tỉnh ủy, ủy ban kiểm tra tỉnh ủy, Ủy ban kiểm tra Trung ương. Hệ thống giải pháp này xuất phát từ những cơ sở lý luận, kinh nghiệm trong quá trình thực hiện công tác kiểm tra, giám sát, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và những vấn đề đặt ra trong thời gian tới.